

УДК.

Ефимов Димитриан Георгиевич

Студент 2 курса ГМУ РАНХИГС

Научный руководитель: доцент кафедры теории и практики

управления Лебедеко Алексей Владимирович

Российская Федерация, г.Оренбург

**ОСОБЕННОСТИ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Аннотация: Статья посвящена изучению нормативного регулирования законотворческой деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области. Представлена общая законодательная база деятельности органа, определена специфика ее в области законотворчества. Выделены возможности нормативного регулирования.

Ключевые слова: Законодательное Собрание, Оренбургская область, регулирование, законотворчество, особенности.

Efimov Dimitrian Georgievich

2nd year student of GMU RANHIGS

Scientific supervisor: Associate Professor of the Department of Theory

and Practice of Management

Lebedenko Alexey Vladimirovich

Russian Federation, Orenburg

**FEATURES OF THE REGULATORY REGULATION OF THE
LEGISLATIVE ACTIVITY OF THE LEGISLATIVE ASSEMBLY OF
THE ORENBURG REGION**

Abstract: The article is devoted to the study of the regulatory regulation of the legislative activity of the Legislative Assembly of the Orenburg region. The general legislative base of the body's activities is presented, and its specifics in the field of lawmaking are determined. The possibilities of regulatory regulation are highlighted.

Keywords: Legislative Assembly, Orenburg region, regulation, lawmaking, features.

Нормативно-правовая база, определяющая деятельность Законодательного Собрания Оренбургской области, представляет собой иерархическую систему актов, которые обеспечивают легитимность, стабильность и эффективность регионального парламентаризма. Основопологающим уровнем регулирования являются федеральные нормы, среди которых ключевое место занимает Конституция Российской Федерации [1] и Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» [2]. Именно в данных документах установлены общие рамки полномочий региональных законодательных органов, принципы их взаимодействия с исполнительной властью и основы правового статуса депутатов.

На региональном уровне главным документом является Устав Оренбургской области [3]. Он закрепляет статус Законодательного Собрания как высшего и единственного законодательного органа государственной власти региона. Устав определяет количественный состав депутатского корпуса, срок полномочий, а также основные компетенции, включая принятие региональных законов, утверждение бюджета, контроль за его исполнением и установление налоговых льгот. В развитие положений Устава принят Закон Оренбургской области «О Законодательном Собрании Оренбургской области» от 19 июля 1994 года,

который детально регламентирует порядок формирования и основные функции парламента.

Важнейшим инструментом внутренней организации деятельности является Регламент Законодательного Собрания Оренбургской области (Постановление от 22 декабря 2007 г. № 1865 «О регламенте законодательного собрания Оренбургской Области»), в котором определены основные процедурные вопросы: порядок созыва и проведения заседаний, правила формирования комитетов и комиссий, процедуру внесения и рассмотрения законопроектов, а также порядок голосования. Регламент обеспечивает четкое соблюдение стадий законодательного процесса, от проявления законодательной инициативы до подписания и обнародования принятого акта губернатором области.

Правовой статус народного избранника регулируется Законом Оренбургской области от 8 июня 1998 года N 47/6-ОЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области» [6]. Данный акт устанавливает права, обязанности и гарантии депутатской деятельности, правила этики, а также ограничения, связанные с выполнением государственных функций. Это позволяет обеспечить независимость депутатов и их подотчетность избирателям в рамках действующего правового поля.

Дополнительное регулирование осуществляется через систему постановлений Законодательного Собрания, которые могут касаться кадровых вопросов, утверждения планов законотворческой работы или создания экспертных советов. Также значимую роль играют законы о порядке реализации законодательной инициативы гражданами и о публичных слушаниях, что обеспечивает открытость власти и участие общественности в управлении регионом. Совокупность всех этих актов формирует целостный правовой механизм, позволяющий региональному

парламенту эффективно выполнять свои функции в интересах жителей Оренбургской области.

Центральным документом, определяющим порядок законотворческой деятельности, является Регламент Законодательного Собрания Оренбургской области. Этот акт детализирует весь цикл законодательного процесса: от внесения законопроекта до его подписания губернатором. Особенностью Регламента является акцент на строгую процедуру трех чтений законопроекта. Первое чтение предполагает концептуальное обсуждение, второе – доработку с учетом поправок, третье – окончательное голосование. Регламент устанавливает сроки, например, первое чтение должно пройти не позднее 30 дней с момента внесения, что ускоряет процесс по сравнению с федеральной практикой.

Дополнительно Регламент регулирует механизм принятия большинства законов (простое большинство голосов), но вводит повышенные требования для бюджетных и налоговых актов (2/3 от общего числа депутатов). Это обеспечивает финансовую стабильность региона и предотвращает поспешные решения.

Устав Оренбургской области закрепляет структуру Законодательного Собрания Оренбургской области как однопалатного парламента с 39 депутатами, избираемыми на 5 лет. Особенностью является смешанная система выборов: половина – по одномандатным округам, половина – по партийным спискам. от 21.12.2021 N 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» обязывает Законодательное Собрание Оренбургской области координировать законы с федеральными, что проявляется в процедуре «гарантийного осведомления» губернатора: все принятые акты направляются на правовую экспертизу в Правительство области.

Специфика организационной структуры и процедур в законотворчестве Законодательного Собрания Оренбургской области

состоит в том, что образуются комитеты (9 постоянных) и комиссии для предварительного рассмотрения законопроектов. Законодательное Собрание Оренбургской области образует из числа депутатов на срок своих полномочий постоянные комитеты, комиссии Законодательного Собрания для осуществления правотворческой деятельности, предварительного рассмотрения и подготовки к рассмотрению Законодательным Собранием вопросов, относящихся к ведению Законодательного Собрания, осуществления его контрольных полномочий, организации и проведения депутатских слушаний. Постановления Законодательного Собрания Оренбургской области регулируют планы законотворческой работы: ежегодно утверждается не менее 100 законопроектов, с приоритетом на социальную сферу (здравоохранение, образование) и экономику (поддержка АПК Оренбургской области).

Законодательная инициатива принадлежит депутатам, губернатору, Правительству и группам граждан (не менее 0,1% избирателей). Публичные слушания обязательны для законов, затрагивающих бюджет или территориальное устройство, что усиливает общественный контроль.

Нормативное регулирование включает механизмы контроля: Законодательное Собрание Оренбургской области утверждает бюджет области, назначает выборы и дает согласие на назначение ключевых чиновников. Особенностью является институт депутатских запросов – ежегодно не менее 200, с обязательным ответом в 30 дней. В случае споров с губернатором возможен импичмент, но только 2/3 голосов.

Таким образом, нормативное регулирование законотворческой деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области сочетает федеральные стандарты с региональными особенностями, такими как ускоренные процедуры, строгие этические нормы и усиленный общественный контроль. Это позволяет оперативно реагировать на вызовы региона – от газовой отрасли до сельского хозяйства – обеспечивая

устойчивость и эффективность власти. В будущем возможны уточнения Регламента в части цифровизации (электронное голосование), что усилит современность подхода.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Российская газета. 2020 г. 4 июля.

2. Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» [Электронный ресурс] Режим доступа. URL: <http://base.consultant.ru/>

3. Закон Оренбургской области от 20 ноября 2000 года N 724/213-ОЗ «Устав Оренбургской области» [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://orenburg-gov.ru/activity/1993/>

4. Закон Оренбургской области «О Законодательном Собрании Оренбургской области» от 19 июля 1994 года [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/570765762>

5. Постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 22 декабря 2007 г. № 1865 «О регламенте законодательного собрания Оренбургской Области» [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://zaksob.ru/upload/iblock/doc/reglam.pdf>

6. Закон Оренбургской области от 8 июня 1998 года N 47/6-ОЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области» [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/952002655>