

УДК 35 - 352.075.31

Зюзякина Е.Г.

студент

Научный руководитель: Лавренко Е.А., к.э.н

доцент кафедры государственного и муниципального управления

ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»

Россия, г. Оренбург

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ПО СОЗДАНИЮ УСЛОВИЙ
ДЛЯ РАЗВИТИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
(НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА КУМЕРТАУ)**

Аннотация: В статье рассматриваются механизм и инфраструктура поддержки малого предпринимательства в муниципальном образовании городской округ город Кумертау Республики Башкортостан. Проведен анализ развития малого предпринимательства в регионе и выявлены основные проблемы, препятствующие развитию малого бизнеса. Малые предприятия играют важную роль в экономике г.о.г. Кумертау, в связи с чем, особое внимание в регионе уделяется вопросам софинансирования муниципальных программ, способствующих росту объемов экономики региона.

Ключевые слова: малое предпринимательство, бизнес, поддержка малого бизнеса, субъекты малого предпринимательства.

Zyuzyakina E. G.

student

Supervisor: Lavrenko E.A., associate

Professor of the public and municipal administration

FSBEI «Orenburg state University»

Russia, Orenburg

**ACTIVITIES OF THE ADMINISTRATION OF MUNICIPAL
EDUCATION TO CREATE CONDITIONS
FOR THE DEVELOPMENT OF SMALL BUSINESSES
(ON THE EXAMPLE OF THE CITY OF KUMERTAU)**

***Abstract:** The article examines the mechanism and infrastructure for supporting small businesses in the municipal formation of the urban district of Kumertau of the Republic of Bashkortostan. The analysis of the development of small business in the region is carried out and the main problems that hinder the development of small business are identified. Small businesses play an important role in the economy of the city of og. Kumertau, in connection with which special attention in the region is paid to the issues of co-financing of municipal programs that contribute to the growth of the regional economy.*

***Keyword:** small business, business, support for small business, small business entities.*

Город Кумертау является административным образованием Республики Башкортостан, с 2006 года город Кумертау получил статус городского округа. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 года № 1398-р «Об утверждении перечня моногородов» г.о.г. Кумертау Республики Башкортостан включен в категорию «Монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода) с наиболее сложным социально-экономическим положением». Кумертау сегодня позиционирует себя, как территория инвестиций.

Развитие малого предпринимательства в городском округе город Кумертау Республики Башкортостан является стратегическим фактором, определяющим устойчивое развитие, как самого муниципального образования, так и республики в целом. Для развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании основным приоритетом является доступность для широкого круга людей

малого бизнеса, как сферы деятельности, не предполагающей крупных затрат финансовых и трудовых ресурсов.

Малый бизнес на территории муниципального образования городского округа город Кумертау РБ активно развивается. Так, по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по итогам 2019 года число субъектов МСП в городе составило 1668 (снижение количества субъектов МСП за 2019 год составило 20 единиц). Основной причиной исключения предпринимателей из Единого реестра субъектов МСП послужила несвоевременная сдача налоговой отчетности. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения составляет 263 ед., в сравнении с итогами 2018 года данный показатель упал на 1 ед. Число работающих у субъектов составило 4795 ед. (или 31,17% от общего числа работающих в городе Кумертау) ¹.

Малое предпринимательство на территории г.о.г. Кумертау обладает достаточным потенциалом, что позволяет обеспечить его дальнейшее развитие и расширение сферы его деятельности. Однако прослеживается ряд проблем, тормозящих развитие малого бизнеса, в частности:

- недостаток собственного капитала и оборотных средств для модернизации и развития субъектов малого бизнеса, слабая имущественная база (недостаточность основных фондов);
- высокие процентные ставки по кредитам, жесткие требования банков к залоговому обеспечению;
- недостаточный управленческий уровень и низкая обеспеченность профессиональными кадрами;
- низкая эффективность функционирования системы обучения и консультирования субъектов малого предпринимательства;

¹ Государственный комитет Республики Башкортостан по предпринимательству: официальный сайт. - 2020. - URL: <https://biznestur.bashkortostan.ru/documents/reports/> (дата обращения 01.10.2020).

- низкая предпринимательская активность населения, вызванная недостаточной информированностью его большей части о «механизмах» государственной помощи. Многие предприниматели и просто люди, которые хотели бы развивать малый бизнес, попросту не знают основной сути действующих программ развития и поддержки данного сегмента бизнеса².

С целью решения обозначенных проблем встала необходимость использования программно-целевого метода, который позволяет ориентировать политику органов власти муниципального образования г.о.г. Кумертау РБ на создание условий для развития малого предпринимательства, а также проводить планомерную работу по созданию благоприятных условий для устойчивого развития малого бизнеса в регионе.

Развитие малого предпринимательства - это долговременный процесс, который во многом зависит от наличия экономических, правовых, политических и других условий, определяемых законодательством и нормативно-правовыми актами органов государственной власти и местного самоуправления. Система государственной поддержки малого бизнеса в г.о.г. Кумертау базируется на нормах федерального и республиканского законодательства, реализуемого через механизм республиканских и муниципальных программ развития малого бизнеса.

Администрация муниципального образования г.о.г. Кумертау РБ активно участвует в Государственной программе «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан», используя все возможности привлечения финансовых и имущественных ресурсов на поддержку малого бизнеса в городе³.

² Администрация городского округа город Кумертау: официальный сайт. - 2020. - URL: <https://www.admkumertau.ru/ru/administratsiya-gorodskogo-okruga> (дата обращения 01.10.2020).

³ О государственной программе «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан»: Постановление Правительства Республики Башкортостан от 14 ноября

С целью стимулирования конкурентной среды и создания условий для развития малого предпринимательства деятельность администрации города в рамках реализации государственных программ поддержки малого предпринимательства направлена на улучшение предпринимательского климата и включает в себя следующие виды поддержки:

- финансовая поддержка;
- имущественная поддержка;
- создание координационного совета;
- формирование инновационной инфраструктуры;
- создание общественных объединений предпринимателей;
- социальное партнерство⁴.

Оказание имущественной поддержки субъектам малого предпринимательства осуществляется Администрацией в виде передачи во владение и (или) пользование муниципального имущества, в том, числе зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, транспортных средств на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии муниципальной программой развития субъектов малого и среднего предпринимательства: в рамках Федерального закона от 26.07.2006 № 135 –ФЗ «О защите конкуренции».

Администрацией муниципального образования г.о.г. Кумертау РБ утвержден перечень муниципального имущества, являющегося собственностью муниципального образования г.о.г. Кумертау РБ, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства. Муниципальное имущество в количестве 27 объектов общей площадью 53842,5 кв.м., включенное в указанный перечень, может быть использовано в целях

2018 года № 548 (с изменениями на 22.07.2020 года). - Текст: электронный // Консультант Плюс: справочно-правовая система. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/550258514> (дата обращения 01.10.2020).

⁴ Закиров, И.В., Сабирова Л.Ф. Совершенствование поддержки малого и среднего предпринимательства в городах Республики Башкортостан / И.В. Закиров, Л.Ф. Сабирова. Текст (визуальный): непосредственный // Успехи современного естествознания. – 2020. – № 8. – С. 50-55.

предоставления его во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 2.1 статьи 9 Федерального закона от 22 июля 2008 года №159 – ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁵. Указанный перечень опубликован в средствах массовой информации, а также размещен в сети «Интернет» на официальном сайте Инвестиционный портал Республики Башкортостан⁶.

Во исполнение Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также аналогичного закона Республики Башкортостан постановлением Администрации городского округа город Кумертау РБ от 21.01.2019 № 72 утверждена муниципальная программа поддержки малого и среднего предпринимательства в городском округе город Кумертау, которая направлена на оказание помощи представителям малого бизнеса. Координация мероприятий по выполнению муниципальной программы осуществляет администрация муниципального образования г.о.г. Кумертау РБ в лице отдела предпринимательства и потребительского рынка. Ведение услуг по предоставлению целевых микрозаймов, финансовой

⁵ Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп. от 08.06.2020 г. № 166-ФЗ) // «Российская газета», № 158, 25.07.2008.

⁶ Инвестиционный портал Республики Башкортостан: официальный сайт. - 2020. - URL: <https://investrb.ru/ru/business/support/matrix/estate.php?MO=2331> (дата обращения 01.10.2020).

поддержки субъектам малого бизнеса с октября 2012 года передано Республиканскому государственному автономному учреждению Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (РГАУ МФЦ).

В рамках данной программы предусмотрены следующие виды муниципальной поддержки в виде субсидирования:

- затрат на оплату аренды и коммунальных платежей (субсидии, максимальный размер которых не превышает 150 тыс. рублей);

- на начальной стадии становление бизнеса (субсидии, максимальный размер которых не превышает 300 тыс. рублей предоставляются с даты государственной регистрации объекта малого предпринимательства, до момента обращения которых не прошло года, а также, если размер собственных вложений не менее 15 % от суммы запрашиваемых средств);

- затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях (субсидии, максимальный размер которых не превышает 300 тыс. рублей);

- затрат на возмещение продвижения товаров и услуг на торговых интернет-площадках, на оплату услуг сервисов по доставке товаров, на разработку цифровых приложений в сфере дополнительного образования, Интернет-торговли, онлайн-развлечений, сферы услуг и общественного питания (субсидии, максимальный размер которых не превышает 300 тыс. рублей);

- части затрат, связанных с уплатой лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенных с российскими организациями в целях создания или развития либо модернизации производства товаров (субсидии, максимальный размер которых не превышает 1 млн. рублей);

- затрат на финансовое обеспечение части планируемых затрат юридических лиц и ИП на создание и развитие офисных коворкинг-

центров (субсидии, максимальный размер которых не превышает 3 млн. рублей);

- затрат на финансовое обеспечение части планируемых затрат юридических лиц и ИП на создание и развитие бытовых коворкинг-центров или ремесленных коворкингов (субсидии, максимальный размер которых не превышает 4,2 млн. рублей);

В качестве иных мер финансовой поддержки следует назвать возвратные льготные кредиты, займы и микрозаймы, которые выдаются согласно Правилам предоставления предпринимательских микрозаймов АНО «Башкирская микрокредитная компания» на пополнение оборотных средств (в редакции от 29.07 2020 года)⁷. Сумма предоставляемого микрозайма зависит от количества работников субъекта малого предпринимательства (включая самого ИП), официально принятых на работу в соответствии с Трудовым кодексом РФ.

Таблица 1 - Предельная сумма микрозайма для субъекта малого предпринимательства по численности работников.

Сумма микрозайма (руб.)	Количество работников субъекта малого бизнеса (включая ИП)
От 100 до 500 тыс. включительно	1 чел.
Свыше 500 тыс. до 1 млн. включительно	от 2 чел.
До 1.5 млн. включительно	от 3 чел.
До 2 млн. включительно	от 4 чел.
До 2,5 млн. включительно	от 5 чел.
До 3 млн. включительно	от 6 чел.

⁷ Правила предоставления предпринимательских микрозаймов АНО «Башкирская микрокредитная компания»: Решение Государственного комитета Республики Башкортостан по предпринимательству от 12.05.2020 г. № 59 (с изменениями на 29.07.2020 года). - Текст: электронный // Консультант Плюс: справочно-правовая система. - URL: <https://docviewer.yandex.ru/view/342444906/> (дата обращения 01.10.2020).

Микрозайм субъекту малого предпринимательства предоставляется на платной основе с ежемесячной выплатой процентов за пользование микрозаймом. При наличии залогового обеспечения годовая процентная ставка определяется в размере $\frac{1}{2}$ ключевой ставки Банка России (по состоянию на 01.10.2020 г. – 2,125 %). При отсутствии залогового обеспечения годовая процентная ставка определяется в размере ключевой ставки Банка России (по состоянию на 01.10.2020 г. – 4,25 %).

Ещё одной мерой финансовой поддержки субъектам малого бизнеса является предоставление Фондом развития промышленности Республики Башкортостан льготного заемного финансирования. В рамках данной программы финансирования субъектов малого бизнеса предоставляется на реализацию проектов, направленных на внедрение передовых технологий, модернизацию производства, создание новой продукции.

В числе прочей финансовой поддержки малого бизнеса в муниципальном образовании г.о.г. Кумертау следует назвать предоставление поручительства за счёт Гарантийного фонда по кредитным договорам, договорам займа (микрозайма), договорам о предоставлении банковской гарантии. Размер одного поручительства не может превышать 70 % от суммы обязательств заёмщика по договору. Максимальная сумма поручительства - от 0,75 % до 1,5 % годовых в рублях от суммы поручительства.

Финансовая поддержка со стороны администрации муниципального образования предоставляется субъектам малого предпринимательства под любой вид деятельности, за исключением субъектов, определенных п. 3 ст.14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», осуществляющих производство и реализацию подакцизных товаров, а также добычу или реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных (глина, песок, гравий).

Реализация мероприятий муниципальной программы поддержки малого и среднего предпринимательства в городском округе город Кумертау осуществляется за счет средств бюджета г.о.г. Кумертау и привлеченных на условиях софинансирования средств федерального и республиканского бюджетов, внебюджетных источников, а также участия г.о.г. Кумертау в федеральных и республиканских конкурсах и грантах. Информация о возможности и условиях получения финансовой поддержки субъектов малого, среднего предпринимательства размещается в местной газете «Время» и на официальном сайте Администрации г.о.г.Кумертау (www.admkumertau.ru).

С целью формирования новых подходов и создания условий для развития предпринимательства, инфраструктуры его поддержки в г.о.г. Кумертау Постановлением администрации г.о.г. Кумертау Республики Башкортостан № 1512 от 01.08.2008 г. был создан Координационный Совет по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства⁸. Администрацией городского округа г.Кумертау совместно с Координационным Советом обеспечивается участие городского округа в конкурсах республиканского и федерального значения в целях привлечения финансовых средств на реализацию муниципальной программы на условиях софинансирования. Заседания Координационного Совета проходят открыто, в связи с этим каждый желающий представитель бизнес сообщества может принять участие в заседании. На заседаниях Координационного Совета рассматриваются наиболее актуальные вопросы, касающиеся направления развития малого предпринимательства, информирования предпринимательского сообщества о мерах финансовой и

⁸ О создании Координационного совета по делам ветеранов при Администрации городского округа город Кумертау Республики Башкортостан, об утверждении состава и Положения: Постановление администрации городского округа город Кумертау Республики Башкортостан от 29 марта 2012 г. N 537. - Текст: электронный // Консультант Плюс: справочно-правовая система. - URL: <https://base.garant.ru/17743989/> (дата обращения 01.10.2020).

имущественной поддержки в рамках республиканских и муниципальных программ.

Формирование инновационной инфраструктуры на территории муниципального образования подразумевает под собой создание производственно-технологической и консалтинговой инновационной инфраструктуры, призванной создать условия для доступа малых предприятий к производственным ресурсам. На основании Постановления Правительства РФ от 29 декабря 2016 г. № 1550 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Кумертау» на территории городского округа Кумертау с целью содействия развитию городского округа, привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих предприятий, создана территория опережающего социально-экономического развития «Кумертау» (далее – ТОР «Кумертау»)⁹.

В апреле 2015 года с целью участия в стратегическом планировании и привлечения инвестиций на территорию г.о.г. Кумертау на базе муниципального автономного учреждения «Ресурсный информационно-кадровый центр» городского округа город Кумертау Республики Башкортостан Администрацией городского округа создано муниципальное автономное учреждение «Агентство по развитию территории», основными задачами которого является координация процесса стратегирования, повышения инвестиционной привлекательности и поддержки инвестиционной деятельности.

Одним из приоритетных направлений деятельности муниципальной программы г.о.г. Кумертау является содействие формированию общественных объединений предпринимателей. С целью консолидации

⁹ О создании территории опережающего социально-экономического развития «Кумертау»: Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2016 г. N 1550. - Текст: электронный // Консультант Плюс: справочно-правовая система. - URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71481330/> (дата обращения 01.10.2020).

деятельности предпринимателей в городе с 2008 года функционирует общественная организация «Союз Предпринимателей», который совместно с администрацией г.о.г. Кумертау РБ проводят различные мероприятия, направленные на решение вопросов развития малого и среднего предпринимательства. К числу таких мероприятий следует отнести специальные образовательные программы: «Азбука предпринимателя», «Основы предпринимательства», «Школа предпринимательства», «Школа бизнеса регионов», обучающие семинары для субъектов малого предпринимательства и лиц, планирующих зарегистрироваться в качестве ИП или субъекта малого бизнеса, для руководителей предприятий малого бизнеса проводятся семинары и тренинги, направленные на личностное развитие и совершенствование управленческих навыков. Союз предпринимателей г.о.г. Кумертау также оказывает информационно-консультационную поддержку на безвозмездной основе по направлениям финансового и налогового сопровождения деятельности субъекта малого предпринимательства, маркетинговое и юридическое сопровождение.

Администрацией г.о.г. Кумертау совместно с МАУ «Агентство по развитию территории» на сайте администрации размещена информация о свободных помещениях, зданиях, земельных участках и подведенной к ним инфраструктуры, а также размещен баннер «Путеводитель предпринимателя», который регулярно актуализируется, что позволяет всем предпринимателям города быть в курсе самых последних изменений законодательства, грантах, конкурсах, финансовой поддержки, которую может получить предприниматель. Также еженедельно главой администрации единолично проводится прием предпринимателей по организационным и проблемным вопросам в сфере бизнеса.

Таким образом, активизация действий администрации городского округа в части поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в настоящее время является весьма актуальной, а

нерешенность назревших проблем в этой сфере может оказать негативное влияние на дальнейшее развитие малого бизнеса. Особенность муниципального управления развитием малого предпринимательства в муниципальном образовании городской округ город Кумертау Республики Башкортостан заключается в согласовании интересов органов государственной власти, местного самоуправления и бизнеса, координации усилий местной администрации в решении вопросов повышения эффективности региона за счёт развития субъектов малого бизнеса, создании комфортной бизнес-среды. Анализ деятельности администрации г.о.г. Кумертау РБ показал, что в целом на территории муниципального образования в полной мере осуществляется работа по поддержке развития малого бизнеса, проводятся различного рода мероприятия по стимулированию развития, и что имеет особо значение, поддержке уже существующих субъектов малого бизнеса. Результатами указанной деятельности является рост числа субъектов малого предпринимательства, а также увеличение доли численности работников малых предприятий в численности занятых в экономике муниципального образования г.о.г. Кумертау РБ.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп. от 08.06.2020 г. № 166-ФЗ) // «Российская газета», № 158, 25.07.2008.

2. О создании Координационного совета по делам ветеранов при Администрации городского округа город Кумертау Республики Башкортостан, об утверждении состава и Положения: Постановление

администрации городского округа город Кумертау Республики Башкортостан от 29 марта 2012 г. № 537. - Текст: электронный // Консультант Плюс: справочно-правовая система. - URL: <https://base.garant.ru/17743989/> (дата обращения 01.10.2020).

3. О создании территории опережающего социально-экономического развития «Кумертау» : Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2016 г. N 1550. - Текст : электронный // Консультант Плюс : справочно-правовая система. - URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71481330/> (дата обращения 01.10.2020).

4. О государственной программе «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан» : Постановление Правительства Республики Башкортостан от 14 ноября 2018 года № 548 (с изменениями на 22.07.2020 года). - Текст : электронный // Консультант Плюс: справочно-правовая система. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/550258514> (дата обращения 01.10.2020).

5. Закиров, И.В., Сабирова Л.Ф. Совершенствование поддержки малого и среднего предпринимательства в городах Республики Башкортостан / И.В. Закиров, Л.Ф. Сабирова. Текст (визуальный): непосредственный // Успехи современного естествознания. – 2020. – № 8. – С. 50-55.

6. Администрация городского округа город Кумертау: официальный сайт. - 2020. - URL: <https://www.admkumertau.ru/ru/administratsiya-gorodskogo-okruga> (дата обращения 01.10.2020).

7. Государственный комитет Республики Башкортостан по предпринимательству: официальный сайт. - 2020. - URL: <https://biznestur.bashkortostan.ru/documents/reports/> (дата обращения 01.10.2020).

8. Инвестиционный портал Республики Башкортостан:
официальный сайт. - 2020. - URL:
<https://investrb.ru/ru/business/support/matrix/estate.php?MO=2331> (дата
обращения 01.10.2020).