

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ПАСПОРТНО-РЕГИСТРАЦИОННОГО УЧЕТА ГРАЖДАН УЗБЕКИСТАНА

Мухитдинова Фирюза Абдурашидовна доктор юридических наук, профессор- Ташкентского государственного юридического университета

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы прописки и регистрации граждан. Проанализировано международное законодательство, зарубежный опыт, и история развития паспортной системы. Уделено внимание на эволюционную поддержку прописки и регистрации граждан Узбекистана. Изучены новый проект Постановления Кабинета Министров «О дальнейшем упрощении прописки граждан Республики Узбекистан и взятии на учет по месту постоянного проживания в городе Ташкенте и Ташкентской области. Проанализированы организационно-правовые основы развития паспортной системы.

Ключевые слова: паспорт, прописка, регистрация, проект, постановления, свобода, права человека

PROBLEMS OF IMPROVING LEGAL REGULATION IN THE FIELD OF PASSPORT AND REGISTRATION REGISTRATION OF CITIZENS OF UZBEKISTAN

Mukhitdinova Firyuza Abdurashidovna - doctor of legal Sciences, Professor of the Tashkent state law University

Abstract:the article deals with the problems of registration of citizens. The article analyzes international legislation, foreign experience, and the history of the passport system development. Attention is paid to the evolution of support for registration of citizens of Uzbekistan. The new draft Resolution of the Cabinet of Ministers "on further simplification of registration of citizens of the Republic of Uzbekistan and registration at the place of permanent residence in the city of Tashkent and the Tashkent region" was studied.

Keywords: passport, residence permit, registration, project, regulations, freedom, human rights

Как мы помним, президент Узбекистана 24 января текущего года выступил с ежегодным посланием Парламенту страны. 2020 год по предложению Шавката Мирзиёева объявлен Годом развития науки, просвещения и цифровой экономики. Также, в этом Послании затронуты были вопросы

гражданства и проблемы прописки, внутренняя миграция, которые годами являлись искусственными барьерами.

Поэтому глава государства поставил задачи для устранения дисбаланса между регионами, где сконцентрировано трудоспособное население и где создается больше рабочих мест, необходима либерализация внутренней миграции. Одним из самых обсуждаемых пунктов послания стало поручение Шавката Мирзиёева разработать предложения по реформированию системы прописки, об этом как сказал Ш.Мирзиёев: «Мы держали ноги своих граждан в кандалах и не решали эту проблему 30 лет». А также с 1 апреля этого года прибывшие в Узбекистан до 1995 года и с тех пор проживающие в стране лица должны автоматически стать гражданами. Таким путем решат проблему почти 50 тыс. соотечественников.

Решения этих проблем, решает и других сложившихся проблем как в сфере экономики. Президент признал, что малообеспеченными в стране являются 12–15% населения, или 4–5 миллионов человек. Ведь решение этих проблем что упорядочение реализации отдельных прав и свобод личности посредством правоприменения в демократическом обществе призвано служить гарантией их благоприятного правомерного использования индивидом. Это касается тех прав которые затрагивают интересы не только отдельной личности, но и многих других граждан, всего общества, что объективно требует соответствующего контроля и учета со стороны государства, конкретизации обладателя права и др. (регистрация брака, разрешение на въезд в страну, приказ о зачислении на работ и т.д.).

Одним из важнейших факторов формирования правовой государственности и развития демократии в Узбекистане служит упрочение прав и свобод человека, законодательно провозглашенных на уровне высоких международных стандартов. На первом плане ныне оказались проблемы гарантий прав и свобод. Это в полной мере относится к свободе передвижения и выбора места жительства. Значение данной свободы для человека, да и общества, исключительно высоко, поскольку с ее реализацией непосредственно связана жизнедеятельность людей в различных сферах личной и общественной жизни. Конституционное признание Узбекистана свободы каждого передвигаться, выбирать место пребывания и жительства привело к определенным позитивным результатам в плане ее использования, в частности к отмене системы прописки граждан по месту жительства. Здесь, однако, еще существует много социальных и правовых проблем, решение которых необходимо для того, чтобы данная свобода осуществлялась полноценно всеми гражданами согласно своему изначальному демократическому смыслу и содержанию.

Одной из существенных проблем конституционной свободы передвижения и выбора места жительства является ее надлежащее обеспечение компетентными органами государства. В жизни еще встречаются беззакония, когда от наличия регистрации (прописки) по месту жительства ставится в зависимость возможность человека пользоваться многими другими правами и свободами (на охрану здоровья, на труд, на образование и др.).

В Узбекистане это проблема мучала очень многих, так как гражданам, которые не работали в госорганах, не могли ни постоянно прописаться ...И с этим дальнейшее проблемы. Между тем подобное ограничение передвижения граждан Узбекистана формально является нарушением 28 статьи конституции страны, которая гласит: «Гражданин Республики Узбекистан имеет право на свободное передвижение по территории республики, въезд в Республику Узбекистан и выезд из нее, за исключением ограничений, установленных законом». еще сохранился и создавал большие проблемы и неудобства для граждан, особенно для жителей провинций. Он ограничивал свободу передвижения, которая является одной из фундаментальных прав человека, и препятствовало развитию экономики. Развитие рыночной экономики невозможно без свободы передвижения.

Это, в свою очередь, требует эффективной правовой защиты. Иными словами, сложность вопросов нормативной регламентации и осуществления свободы передвижения и выбора места жительства делает актуальным опубликованный проект постановления Кабинета Министров «О дальнейшем упрощении прописки граждан Республики Узбекистан и взятии на учет по месту постоянного проживания в городе Ташкенте и Ташкентской области».

Обсуждение документа завершится 11 апреля. Оформление постоянной прописки станет полностью электронным, от проставления штампа в паспорте откажутся, а срок проживания без регистрации продлят до 15 дней.

С 1 апреля власти Узбекистана планируют отменить требование постоянной прописки в Ташкенте и Ташкентской области для всех граждан при покупке недвижимости.

Ожидаемая замена прописки на регистрацию по месту жительства является, конечно, шагом вперед. Президент также высказал здравую мысль о том, что для снижения миграционного давления на столицу необходимо ускоренными методами развивать экономику и социальную инфраструктуру в областях, в областных центрах.

А также ожидаемые новшество в следующем:

Во-первых, вместо понятия "прописка" теперь будет введен термин "регистрация";

Во-вторых, для граждан республики, желающих приобрести недвижимость в Ташкенте и Ташобласти, будет необязательно иметь прописку. Также к ним не будет применяться требования, связанные с высокой ставкой государственной пошлины.

В-третьих, граждане получают право регистрировать своих родственников первой и второй степени не только в местах своего постоянного проживания, но и в других жилых объектах, находящихся в их собственности;

В-четвертых, будут отменены требования необходимого совместного проживания супругов в течение 1 года для получения постоянной прописки. Отменяются также условия, связанные с утерей прописки в случае расторжении брака в течение 1 года;

В-пятых, граждане, ранее имевшие прописку в Ташкенте или Ташобласти, смогут ее повторно получить без дополнительных условий и требований, а также, лица, проживающие в жилых объектах своих приемных родителей, получают возможность там прописаться;

Один важный момент документа, хотелось обратить внимание на то что, срок временной регистрации по месту проживания продлится до 5 лет, однако прежнее условие сохраняется — необходимо получить прежде согласие владельца имущества;

Следующее, граждане получают возможность находиться в Ташкенте и Ташкентской области без прописки и временной регистрации до 15 дней;

Самое главное, которое годами являлись проблемой учтены в проекте, так как теперь оформить постоянную или временную регистрацию можно будет в ОВД, Центрах госуслуг и на Едином портале. Срок оформления будет сокращен до 1 дня (ранее надо было ждать 3 дня).

В процессе оформления постоянной прописки больше не будет ставиться штамп в паспорте, домовый книге или карточке. Регистрацию планируют



сделать полностью электронной.

Для того, чтобы оформить постоянную прописку, не нужно будет в обязательном порядке отказываться от прописки с прежнего места проживания. Военнообязанным гражданам не нужно будет обращаться в отделы обороны по своему прежнему и новому месту жительства.

Что показывает, проект актуальности на сегодняшний день свобода передвижения и выбора места жительства, будучи в числе фундаментальных

прав и свобод человека, на протяжении столетий в Узбекистане законодательно не признавалась. Хотя, мы много говорили о правах человека.

Зарубежный опыт: США - какой-то обязательной специальной регистрации места постоянного жительства для жителей США нет. Есть множество других регистраций, где необходимо указывать, а иногда и подтверждать документами (договора на покупку жилья, аренду, письма на твое имя с адресом), свое местожительство. США: отчитываться не обязаны В Америке любой гражданин может поселиться где угодно, найти работу и жить, ни перед кем не отчитываясь. Главное – придерживаться правил проживания и устройства на работу того места, где он решил обосноваться, и тогда ни местным чиновникам, ни правоохранительным органам до него не будет никакого дела.

Основной источник информации о любом гражданине США с момента его рождения – Управление социального страхования, которое структурно подчиняется министерству здравоохранения. Девятизначный номер соцстрахования есть у каждого гражданина Штатов (кроме того, его может получить иностранец, имеющий вид на жительство в стране, и даже человек, лишь временно работающий в Америке). Наличие этого номера позволяет получать различные социальные пособия, помощь, медицинское страхование и многое другое. Так что гражданин кровно заинтересован в том, чтобы сообщить правительственному агентству свой правильный почтовый адрес и в дальнейшем оповещать чиновников о любых его изменениях.

В Британии нет понятий «прописка» и «регистрация», как нет и внутренних паспортов. На государственном уровне внутреннюю миграцию не контролируют. Но «документ» с указанным в нем адресом пригодится, если вдруг вам захочется открыть банковский счет, получить работу, снять/купить новое жилье. В качестве такого документа подходит банковский счет или счета за коммунальные услуги, которые присылают вам домой. Если в правом углу письма есть ваше имя и адрес – этого достаточно.

Зарегистрироваться в Германии по месту жительства положено каждому человеку. Отказ от процедуры — административное нарушение, за которое присуждается штраф в размере до 1 000 евро (в крайних случаях 50 000 евро). Однако если причина отсутствия прописки будет обоснованной, административный персонал не будет взимать штраф.

Для итальянских граждан и иностранцев, легально проживающих продолжительное время на территории Италии, обязательно наличие прописки, которая называется здесь «residenza».

Анализ международного, а также внутригосударственного конституционного и текущего законодательства свидетельствует о наличии разнообразных формулировок правовой возможности человека передвигаться и выбирать место жительства.

Свобода передвижения и выбора места жительства может быть определена как естественно возникающая, неотъемлемая, законодательно закрепленная и гарантированная возможность человека пользоваться благом в виде беспрепятственного перемещения по территории страны, где он законно находится, а также его беспрепятственного временного или постоянного проживания в лично им определяемом месте.

Свобода передвижения и выбора места жительства, помимо своего непосредственного значения для личности, одновременно выступает гарантией реализации целого ряда конституционных, отраслевых и специальных прав и свобод граждан в сфере личной свободы, гражданских, жилищных, трудовых и иных правоотношений. В перспективе, при условии успешного решения задач построения в Узбекистане правового государства, формирования гражданского общества, думается, вполне реальна большая либерализация регистрационных порядков применительно к свободе передвижения и выбора места жительства. В пользу того говорит, и сложившаяся практика многих развитых демократических стран. В качестве ведущего гаранта осуществления прав и свобод человека и гражданина, как известно, выступает государство. Оно призвано создавать необходимые условия для благоприятного претворения их в жизнь. Специфика большинства гражданских прав и свобод, включая свободу передвижения и выбора места жительства, предполагает их обеспечение и посредством юридической поддержки, и посредством невмешательства власти, т.е. соблюдения. В этом и суть нового проекта постановления правительства по усовершенствованию системы постоянной прописки на территории Ташкента и Ташкентской области.

Да, это Новый Узбекистан, новые перспективы, новые гарантии по правам человека. Девиз Амира Темура «Сила – в справедливости» и сегодня является приоритетным духовно-нравственным ориентиром для нас, его потомков.

Ярким тому подтверждением являются осуществляемые реформы по возвеличиванию человека, соблюдению принципов справедливости во всех сферах и их весомые результаты. Конституция Республики Узбекистан, законы и кодексы, международные соглашения, к которым присоединилась наша страна, способствуют обеспечению гарантий прав и свобод наших граждан, стабильности в обществе.

Список литературы:

1. Конституция Республики Узбекистан. 2019. Т.Узбекистан.-с 40
2. Ш.Мирзиёев. Послания Парламенту от 24.01. 2020
3. Проект постановления Кабинета Министров «О дальнейшем упрощении прописки граждан Республики Узбекистан и взятии на учет по месту постоянного проживания в городе Ташкенте и Ташкентской области". От 01.04.2020
4. Хаманева И.Ю. Уполномоченный по правам человека - защитник прав граждан. - М. ИГПРАН. 1998.
- 5.