Ермакова Мария Алексеевна
студентка 3 курса магистратуры
Юридического факультета им. А.А. Хмырова
Кубанского государственного университета, г. Краснодар
Научный руководитель: Глимейда Виталий Витальевич
Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры уголовного процесса
Кубанский государственный университет, г. Краснодар

# КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

Аннотация: в статье исследуются современные направления противодействия коррупции в системе органов прокуратуры Российской Федерации. Особое внимание уделяется всестороннему анализу нормативно-правовых, организационных и практико-ориентированных механизмов, направленных на предотвращение коррупционных проявлений в деятельности прокурорских работников. Делается акцент на основных векторах профилактической деятельности, включая развитие антикоррупционного правосознания среди сотрудников, внедрение эффективных инструментов внутреннего контроля и профессиональной этики, совершенствование кадрового администрирования и процедур отчетности. Рассматриваются актуальные вызовы, оказывающие влияние на результативность антикоррупционных мер, и формулируются предложения по их преодолению.

Abstract: The article examines modern trends in combating corruption in the system of the Prosecutor's office of the Russian Federation. Special attention is paid to a comprehensive analysis of regulatory, organizational and practice-oriented mechanisms aimed at preventing corruption in the activities of prosecutors. The focus is on the main vectors of preventive activities, including the development of anticorruption legal awareness among employees, the introduction of effective internal control and professional ethics tools, and the improvement of personnel administration and reporting procedures. The current challenges affecting the effectiveness of anticorruption measures are considered and proposals for overcoming them are formulated.

Ключевые слова: прокуратура, органы прокуратуры, коррупция, коррупционные правонарушения, антикоррупционная политика, профилактика, коррупции, правосознание.

Keywords: prosecutor's office, prosecutor's offices, corruption, corruption offenses, anti-corruption policy, corruption prevention, legal awareness.

Коррупция остаётся одной из наиболее острых и значимых угроз правовому государству, подрывая базовые принципы законности, равенства, справедливости, а также снижая уровень общественного доверия к государственным институтам. В условиях современной правовой действительности борьба с коррупцией приобретает статус приоритетного направления государственной политики Российской Федерации. В этом контексте особую значимость приобретает деятельность органов прокуратуры, обладающих обширными полномочиями в сфере надзора за соблюдением законодательства и обеспечением верховенства права. В свою очередь, роль прокуратуры в национальной антикоррупционной системе обусловлена конституционно закреплённой функцией надзора за законностью, координации усилий правоохранительных структур, а также участием
в разработке и реализации правовой политики в сфере противодействия коррупции. При этом обеспечение антикоррупционной устойчивости самой системы прокуратуры выступает важным фактором её функциональной результативности и институционального авторитета. Несмотря на наличие обширной нормативной базы и действующих организационных механизмов, вопросы предупреждения коррупционных правонарушений в прокурорской системе остаются актуальными. Это объясняется постоянной трансформацией форм и способов совершения коррупционных деяний, усложнением преступных схем, а также существующими внутренними административными трудностями. Следовательно, крайне важно провести комплексное рассмотрение ключевых направлений антикоррупционной профилактики
в системе органов прокуратуры Российской Федерации, проанализировав правовые основы, внутренние и внешние превентивные механизмы, аспекты кадровой политики и профессиональной этики, а также современные вызовы, влияющие на уровень эффективности профилактических мероприятий. В соответствии с базовыми принципами, закреплёнными в законодательстве Российской Федерации о противодействии коррупции, особое внимание уделяется упреждающему подходу и комплексному воздействию на причины и условия, способствующие коррупционным проявлениям. В этой связи антикоррупционная политика, проводимая органами прокуратуры, включает широкий спектр мер – от правового регулирования до информационного сопровождения и организационного контроля, обеспечивая целостную систему профилактики и пресечения правонарушений коррупционного характера. Данный вывод обусловлен положениями Федерального закона № 273-ФЗ, который непосредственном образом определяет необходимость приоритета превентивных мер и комплексного подхода в антикоррупционной политике. Правовые рамки антикоррупционной деятельности в системе прокуратуры формируются, прежде всего, на основании ведомственных актов, издаваемых Генеральным прокурором Российской Федерации. Эти документы разрабатываются в соответствии с основополагающими нормативными источниками – Конституцией РФ, федеральными законами и

указами главы государства. Однако существующие организационные акты в большинстве случаев охватывают лишь отдельные аспекты противодействия коррупции.

В целях повышения результативности работы и усиления ответственности руководящих кадров, кадровым подразделением Генеральной прокуратуры РФ 7 подготовлен проект нового нормативного акта, направленного на систематизацию подходов к профилактике коррупционных проявлений и корректировку действующих внутренних регламентов. В представленном проекте отражены основные векторы предупреждения коррупционных рисков, среди которых особое место занимает обеспечение прозрачности в процедурах приема и оценки кандидатов на службу. Документ также направлен на развитие внутренней культуры, способствующей нетерпимости к злоупотреблениям полномочиями, реализацию установленных законодательством ограничений и запретов, а также предотвращение возможных ситуаций конфликта интересов. Кроме того, предусматриваются регулярные обучающие инициативы, межведомственное взаимодействие и мониторинг выполнения норм ответственности за правонарушения. По результатам анализа, проведённого Генеральной прокуратурой Российской Федерации в последние годы, была выявлена необходимость совершенствования существующих правовых и организационных механизмов, обеспечивающих действенность внутренней антикоррупционной работы. В связи с этим региональные прокуратуры начали разрабатывать нормативные документы, регламентирующие деятельность аттестационных комиссий, порядок информирования о получении подарков, а также иные аспекты служебной этики. Например, прокуратурой Вологодской области подготовлено методическое руководство, в котором представлены рекомендации по укреплению антикоррупционного поведения и устойчивости к внешнему влиянию. Оценка эффективности профилактических мероприятий может проводиться по ряду показателей, включая уровень дисциплины среди сотрудников, соблюдение норм законности и восприятие деятельности прокуратуры обществом. Важную роль в формировании антикоррупционной политики играет руководство органов прокуратуры, которое отвечает за стратегическое планирование, контроль, а также за воспитание культуры отказа от коррупции. Ключевыми принципами управления являются личный пример, ориентированность на государственные интересы, регулярная оценка результатов антикоррупционных усилий и строгое применение санкций в случае нарушений. Существенным элементом профилактики является также внедрение обязательного механизма уведомления о попытках вовлечения в коррупционную деятельность, за уклонение от которого предусмотрены дисциплинарные меры, вплоть до увольнения. Среди основополагающих принципов руководства – личная примерность, государственная ориентированность, постоянный мониторинг результатов антикоррупционных мер и строгое применение санкций в случае нарушений. Важным элементом предупреждения выступает механизм обязательного

сообщения о попытках склонения к коррупционным деяниям, за уклонение от которого предусмотрена дисциплинарная ответственность, вплоть до увольнения. Прокуроры региональных и специализированных подразделений разрабатывают внутренние нормативные акты, обеспечивающие систематичность и преемственность антикоррупционных мероприятий. Эти документы препятствуют произвольным действиям со стороны должностных лиц и способствуют строгому соблюдению законодательства. Важно понимать, что формирование антикоррупционного поведения начинается с этапа подбора сотрудников. В этом процессе особое внимание уделяется оценке профессиональных и моральных качеств кандидатов, а также их способности противостоять коррупционным рискам. Эти аспекты анализируются в рамках ведомственных указаний, включая приказы № 619 от 5 ноября 2015 г. и № 493 от 15 сентября 2014 г. Результаты проверок позволяют прогнозировать склонность к нарушению служебной этики, уровень правосознания и ценностные ориентиры кандидатов. Система подбора кадров в прокуратуру считается достаточно разработанной и не требует обязательного применения психофизиологического контроля. Тем не менее важной мерой профилактики остается кадровая ротация, особенно после пятилетнего срока службы на одной должности, что препятствует закреплению коррупционных связей и способствует мобильности в должностных назначениях. Аттестационные комиссии имеют важное значение в профилактике, контролируя служебное поведение и поддерживая руководителей в обеспечении соблюдения антикоррупционного законодательства. Хотя приоритет в системе профилактики отдаётся мерам убеждения и правового просвещения, важным элементом остаётся информирование сотрудников о зафиксированных коррупционных правонарушениях. Дополнительной мерой выступает последовательное применение юридической и материальной ответственности, основанной на принципе неотвратимости наказания. Неизменная строгость руководства в реагировании на случаи правонарушений, допущенных государственными служащими, выступает значимым фактором антикоррупционной устойчивости. По каждому инциденту проводится всесторонняя проверка с последующим применением дисциплинарных мер. Использование разнообразных форм воспитательной работы – правового просвещения, доступа к правовой информации, наставничества, взаимодействия с гражданским обществом – позволяет формировать профессионально подготовленный корпус прокуроров с высоким уровнем правосознания и устойчивостью к коррупционным воздействиям. Такие меры являются основой для укрепления доверия общества к органам прокуратуры и повышения их авторитета в глазах граждан. Особое значение в структуре антикоррупционной политики прокуратуры Российской Федерации имеет развитие и совершенствование внутренних механизмов контроля. В этой связи необходимо выделить несколько ключевых направлений, обеспечивающих устойчивость прокурорской службы к коррупционным

проявлениям. Прежде всего, это формирование антикоррупционного правосознания и правовой культуры среди сотрудников прокуратуры. Эффективное предупреждение коррупционных правонарушений невозможно без устойчивых этических ориентиров, глубокого понимания сути служебной этики и ответственности за совершаемые действия. В целях повышения уровня правосознания проводятся регулярные тренинги, семинары, тестирования по вопросам противодействия коррупции, а также включение антикоррупционной тематики в программы повышения квалификации сотрудников. Немаловажным элементом является внедрение и применение системы внутреннего контроля. В органах прокуратуры действуют подразделения по обеспечению собственной безопасности, осуществляющие контроль за соблюдением законности и служебной дисциплины, выявлением коррупционных рисков и их минимизацией. Установление порядка обязательного декларирования доходов, расходов, имущества и обязательств имущественного характера, а также проведение служебных проверок при наличии признаков коррупционных правонарушений – всё это служит действенным барьером для противоправных действий. Одной из действенных мер профилактики коррупции в органах прокуратуры является совершенствование механизма поиска, назначения кадров и их последующего продвижения «по лестнице». Обеспечение транспарентности конкурсных процедур, проверка кандидатов на благонадёжность, анализ их биографических данных, финансового положения и соблюдения требований антикоррупционного законодательства позволяют свести к минимуму риск проникновения в органы прокуратуры лиц с коррупционной мотивацией. Кроме того, важным направлением кадровой работы выступает проведение регулярной ротации кадров, исключающей формирование устойчивых коррупционных связей на местах. Применение принципов служебной аттестации и стимулирования за добросовестное исполнение обязанностей также формируют позитивную профессиональную среду. Прокуратура Российской Федерации в рамках возложенных на неё задач координирует деятельность других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией. Это проявляется, в частности, в организации межведомственных 7 7 совещаний, разработке и реализации комплексных программ, участии в межуровневом обмене информацией о выявленных коррупционных рисках и правонарушениях. На региональном уровне органы прокуратуры взаимодействуют с органами исполнительной власти субъектов РФ, институтами гражданского общества и средствами массовой информации. Данные меры позволяют не только координировать усилия, но и обеспечивают высокий уровень публичности и прозрачности деятельности прокуратуры, что также оказывает профилактическое воздействие. Среди современных вызовов, влияющих на эффективность профилактики коррупции в органах прокуратуры, следует выделить: рост цифровизации, создающий как новые угрозы, так и новые инструменты контроля; увеличение числа коррупционных схем, отличающихся высоким уровнем

конспирации; ослабление нравственных ориентиров в профессиональной среде. В связи с этим важно развивать аналитические технологии, направленные на выявление латентной коррупции, использовать инструменты больших данных, совершенствовать электронный документооборот и отчетность. Одновременно необходимо продолжать работу по формированию в органах прокуратуры корпоративной культуры, ориентированной на нетерпимость к коррупции, открытость и подотчетность. Только при комплексном подходе, сочетающем правовые, организационные и нравственно воспитательные меры, возможно добиться значимых результатов в профилактике коррупционных правонарушений. Исходя из приведённых выше положений, представляется возможным сформулировать следующее обобщающее заключение. Предупреждение и профилактика коррупции в органах прокуратуры Российской Федерации представляет собой системную и многогранную деятельность, затрагивающую как внутренние механизмы, так и внешнюю координацию. Комплексный подход к решению данной задачи позволяет формировать устойчивую правовую среду, повышающую эффективность прокурорского надзора и укрепляющую доверие общества к институтам государственной власти.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 20.03.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 52 (I часть). Ст. 4921.
3. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 30.09.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 47. Ст. 4472.
4. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 52. Ст. 6228.
5. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: Федеральный закон от 3 декабря 2012 № 230-ФЗ (ред. 15.09.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № N 50 (ч. IV). Ст. 6953.
6. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 26. Ст. 3851.
7. О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы: Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 (ред. от 26.06.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 34. Ст. 6170.

8. Воронова В.В., Терехов А.М. Кадровая безопасность и коррупция в органах прокуратуры // NovaUm.Ru. 2017. № 10. С. 258-261.
9. Калмыкова З.В., Нашапигова Л.Т. Коррупция в органах прокуратуры: причины, последствия и меры профилактики // Противодействие коррупции: промежуточные итоги и новые задачи. Сборник статей межрегиональной научно-практической конференции. Нальчик, 2024. С. 219-224.
10. Резник Г.М. Уголовно-процессуальное право Российской Федерации. Общая часть: учебник для вузов. М., 2025.
11. Смирнова И.А. Механизмы профилактики коррупции в системе прокуратуры // Право и государство. 2022. № 4. С. 45-52.
12. Соловьев А.И. Антикоррупционная политика в Российской Федерации: правовые и организационные основы: монография. М., 2021.
13. Усачева А.А. Уголовный процесс: учебник для вузов. М., 2025.