

*Селютин Денис Андреевич,
студент 5 курса
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
ФГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет»*

**ОРГАНИЗАЦИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ДЕЛЯЩИХСЯ И
РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ И ИНЫХ ТОВАРОВ С
ПОВЫШЕННЫМ УРОВНЕМ ИОНИЗИРУЮЩИХ ИЗЛУЧЕНИЙ В
РЕГИОНЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧИТИНСКОЙ ТАМОЖНИ**

Аннотация: В статье рассматривается организация таможенного контроля дящихся и радиоактивных материалов и иных товаров с повышенным уровнем ионизирующих излучений в регионе деятельности Читинской таможни.

Ключевые слова: таможенный контроль, радиоактивные материалы и иные товары с повышенным уровнем излучения, Читинская таможня.

*Selyutin Denis Andreevich
5th year
student of specialty 38.05.02 «Customs»
«Zabaykalsky state University»*

**ORGANIZATION OF CUSTOMS CONTROL OF FISSILE AND
RADIOACTIVE MATERIALS AND OTHER GOODS WITH AN
INCREASED LEVEL OF IONIZING RADIATION IN THE REGION OF
ACTIVITY OF THE CHITA CUSTOMS**

Annotation: The article deals with the organization of customs control of fissile and radioactive materials and other goods with an increased level of ionizing radiation in the region of activity of the Chita customs.

Keywords: customs control, radioactive materials and other goods with a high level of radiation, Chita customs

В 1996 году Российская Федерация постановлением Правительства РФ № 377 [3] приняла Международную Конвенцию о ядерной безопасности [1], тем самым взяв на себя обязательства по нераспространению ядерного оружия, противодействия ядерному и радиологическому терроризму, а также для обеспечения радиационной безопасности населения.

Делящиеся и радиоактивные материалы, иные товары с повышенным уровнем ионизирующих излучений (далее – ДРМ) нашли достаточно

широкий спектр своего применения не только в военных целях, но и в бытовом обслуживании: атомной энергетике, медицинской сфере, науке, технике и прочее. Данные товары являются особым объектом внешнеторговой деятельности, так как входят в категорию товаров с повышенным уровнем риска.

На сегодняшний день таможенные органы являются одной из немногочисленных государственных структур, которые напрямую обеспечивают радиационную безопасность населения. На основании этого главной задачей Федеральной таможенной службы Российской Федерации (далее – ФТС России) является пресечение незаконного перемещения через таможенную границу товаров данной категории.

Таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов, иных товаров с повышенным уровнем ионизирующих излучений это сложный, поэтапный процесс без возможности совершения ошибок должностными лицами таможенных органов, так как он имеет исключительное значение с точки зрения обеспечения выполнения государством международных обязательств в области нераспространения ядерного оружия, обеспечения его экономической, экологической, радиационной безопасности государства и населения. Не смотря на это, практика показывает, что угрозы, обусловленные незаконным оборотом ДРМ, в настоящее время продолжают оставаться актуальными: не уменьшается число зафиксированных случаев потери контроля над ядерными материалами и радиоактивными веществами, что вызывает рост зарегистрированных фактов незаконного оборота делящихся и радиоактивных материалов.

В соблюдении режима ядерного нераспространения в национальном масштабе очень важным является создание государственной системы учета, контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ.

Таможенному контролю в форме таможенного наблюдения с применением технических средств таможенного контроля ДРМ (далее – ТК ДРМ) подлежат все перемещаемые через российский участок таможенной

границы Союза товары, транспортные средства международной перевозки, товары, перемещаемые в международных почтовых отправлениях.

Таможенное наблюдение осуществляется с использованием стационарной и/или переносной аппаратуры радиационного контроля с детекторами гамма- и нейтронного излучений, перечень которых определен приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.03.2019 № 33н [3]. Таможенное наблюдение осуществляется в рамках действующей системы управления рисками. Индикатором риска является наличие на поверхности объектов контроля повышенного (относительно естественного радиационного фона) уровня излучений.

Основными видами работ с источниками ионизирующих излучений, проводимыми таможенными органами ДВТУ, являются:

1. эксплуатация досмотровой рентгеновской техники, инспекционно-досмотровых комплексов, рентгеновских сканеров для персонального досмотра людей;
2. использование контрольных источников для калибровки и проверки радиометров-спектрометров и системы «Янтарь»;
3. таможенный осмотр товаров и транспортных средств с повышенным радиационным фоном [4].

Эксплуатация досмотровой рентгеновской техники, инспекционно-досмотровых комплексов, рентгеновских сканеров для персонального досмотра людей осуществляется таможенными в соответствии с полученными лицензиями Роспотребнадзора на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения.

В Забайкальском крае таможенный контроль за перемещением делящихся и радиоактивных материалов осуществляют Читинская таможня и подчиненные ей таможенные посты.

В подчинении Читинской таможни в настоящее время находятся:

– 6 внутренних таможенных постов: Агинский, Читинский (в регионе деятельности поста ВПП «Аэропорт-Кадала»), Петровск-Забайкальский, Борзинский, Забайкальский, Приаргунский;

– 6 пунктов пропуска: МАПП Забайкальск, ЖДПП Забайкальск, ДАПП Олочи, ДАПП Верхний-Ульхун, т/п Соловьевский (в регионе деятельности поста ЖДПП Соловьевск и МАПП Соловьевск), ДАПП Староцурухайтуйский.

Автомобильный пункт пропуска МАПП Забайкальск оснащен автоматизированным комплексом обнаружения ДРМ, в состав которого входит: 9 СТСО ДРМ «Янтарь» («Янтарь-1А» – 5 шт., «Янтарь-1ПЗ» – 2 шт., «Янтарь-1П» – 2шт.).

Кроме стационарных систем радиационного контроля пункт пропуска оснащен переносными ТС ТКДРМ – всего 21 шт., из которых МКС-А-03 – 3 шт., РСУ-01 «Сигнал-М» – 1 шт.

Радиационный контроль товаров и ТСМП с повышенным уровнем ионизирующего излучения, а также легально перемещаемых радиоактивных источников (Кобальт-60) начинается с момента срабатывания СТСО ДРМ «Янтарь» при перемещении таких товаров и ТСМП через контролируемую системой «Янтарь» зону.

Железнодорожный пункт пропуска ЖДПП Забайкальск оснащен автоматизированным комплексом обнаружения ДРМ, в состав которого входит: 10 СТСО ДРМ «Янтарь» («Янтарь-1Ж» – 2 шт., «Янтарь-2Ж» – 5 шт., «Янтарь-1П» – 3 шт.).

Кроме стационарных систем радиационного контроля пункт пропуска оснащен переносными ТС ТК ДРМ – всего 18 шт., из которых МКС-А-03 – 2 шт., РСУ-01 «Сигнал-М» – 1 шт., ИСП-РМ1401К-01– 7 шт.

Как и на МАПП Забайкальск, на таможенном посту ЖДПП Забайкальск осуществляется систематическое таможенное наблюдение с использованием СТСО ДРМ «Янтарь» в отношении всех транспортных средств международной перевозки и физических лиц.

Через пункт пропуска ЖДПП Забайкальск в 2021 году осуществлялось перемещение (прибытие и убытие) радиоактивных материалов (гексафторида урана), код ТН ВЭД 86090090. Отправителем (получателем) и перевозчиком радиоактивных материалов (гексафторида урана) выступало АО «Уральский электрохимический комбинат».

В 2021 году было оформлено:

- по направлению «Убытие из РФ» – 40 транспортных упаковочных комплектов с гексафторидом урана;
- по направлению «Прибытие в РФ» – 144 порожних ТУКа, 189 порожних с остатками гексафторида урана.

За аналогичный период 2020 года проведен таможенный осмотр 347 ТУКов с гексафторидом урана и 188 порожних ТУКов.

Кроме того, в 2021 году через пункт пропуска ЖДПП Забайкальск осуществлялось перемещение по направлению «Выезд из РФ» 56 ТУКов тепловыделяющих элементов (ТВЭЛ), код ТН ВЭД 840130. Отправителем товара являлся ПАО «Новосибирский завод химконцентратов» (ПАО «НЗХК»), входящий в структуру топливной компании «ТВЭЛ» Госкорпорации «Росатом».

Основными товарами, перемещаемыми через пункт пропуска ЖДПП Забайкальск и имеющими повышенный уровень радиационного фона, являются:

- при импорте – боксит, огнеупорные изделия и материалы, электрокорунд, шамот, прочие товары;
- при экспорте – минеральные удобрения (калий хлористый, сульфат калия, коды ТН ВЭД ЕАЭС -310420, 3104300000, 3104900000, 310560).

Учитывая большое количество экспортных отправок в КНР минеральных удобрений (калий хлористый, сульфат калия) применительно для ЖДПП Забайкальск. Данный профиль риска предусматривает вероятность незаконного перемещения через таможенную границу ЕАЭС на территорию Российской Федерации делящихся и радиоактивных материалов,

а также товаров, транспортных средств международной перевозки и международных почтовых отправлений с повышенным уровнем ионизирующих излучений, не соответствующих санитарным нормам, действующим на таможенной территории ЕАЭС и в Российской Федерации. Кроме того, данный профиль риска позволяет осуществлять радиационный контроль составов с минеральными удобрениями, используя отчет срабатывания системы «Янтарь» без дальнейшего проведения дополнительного радиационного контроля переносными ТС ТК ДРМ.

В зоне деятельности Приаргунского таможенного поста находится Приаргунское производственное горно-химическое объединение (ПАО «ППГХО» г. Краснокаменск, Забайкальского края), которое сегодня является крупнейшим уранодобывающим предприятием России. Основным акционером ПАО «ППГХО» является предприятие Уранового холдинга «АРМЗ». С августа 2008 г. ПАО «ППГХО» является дочерним обществом АО «Атомредметзолото», входящего в контур Государственной корпорации «Росатом».

ПАО «ПГХО» в 2021 г. отправил свою продукцию в КНР, где объем отправки составил порядка 200 тон. Инструментальный контроль отправляемой ПАО «ППГХО» продукции осуществлялся группой, сформированной из должностных лиц Читинской таможни, отнесенных к персоналу группы «А».

В 2021 году по направлению ТКДРМ проверены таможенные посты МАПП Забайкальск, ДАПП Верхний Ульхун, ДАПП Олочи, ЖДПП Забайкальск, Забайкальский.

В результате проверок в регионе деятельности Читинской таможни выявлен ряд недостатков и проблем в организации проведения радиационного контроля.

В целях устранения недостатков в организации радиационного контроля с использованием СТСО ДРМ «Янтарь», ОТП и ТК таможни в 2016 году разработано Техническое задание на модернизацию комплекса

автоматизированного контроля за перемещением делящихся и радиоактивных материалов в грузо-пассажирском постоянном многостороннем автомобильном пункте пропуска Забайкальск.

При выявлении в ходе таможенного контроля незаконно перемещаемых ДРМ таможенные органы передают информацию об этом соответствующим государственным органам, в том числе в рамках межведомственных комиссий.

Случаи незаконного перемещения ДРМ через границу Российской Федерации рассматриваются как аварийная ситуация.

В случае возникновения в зоне таможенного контроля радиационной аварии все необходимые мероприятия осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также с требованиями федеральных норм и правил в области радиационной безопасности.

В соответствии с утвержденными ФТС России профилями риска производится проверка заявленных документов и сведений и осуществляется таможенный контроль всех партий ДРМ в форме таможенного осмотра. Особенностью таких осмотров является то, что характеристики товара (изотопный состав, активность, степень обогащения и т.д.) определяются без вскрытия транспортной упаковки с применением технических средств таможенного контроля ДРМ, в частности, спектрометр гамма – излучения сцинтилляционный портативный Гамма -1С/NB1-02, уникальные технические средства радиационного контроля, разработанные российскими учеными и состоящие на вооружении таможенной службы РФ, позволяют это делать.

В течение 2021 года должностными лицами Читинской таможни ежеквартально проводилась проверка комплектов документов ДТ таможенных постов МАПП Забайкальск и ЖДПП Забайкальск на предмет законности ввоза товаров с повышенным уровнем ионизирующих излучений и взаимодействия с органами Роспотребнадзора, но нарушений выявлено не было.

Основными товарами, при перемещении которых участниками внешнеэкономической деятельности нарушается таможенное законодательство, законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие ядерную и радиоактивную безопасность, являлись стройматериалы, минеральное сырье, руды и концентраты, а также потребительские товары. Ввоз товаров на территорию Российской Федерации иногда осуществляется без наличия разрешительных документов, необходимых в соответствии с законодательством.

Физическую защиту ДРМ, выявленных в ходе проведения таможенного контроля, до передачи их в специализированную организацию, обеспечивают силовые подразделения таможенного органа.

Должностные лица Читинской таможни, уполномоченные по вопросам ТК ДРМ, регулярно повышают свои профессиональные знания, что позволяет им профессионально выполнять свои функциональные обязанности по предотвращению незаконного внешнеэкономического оборота делящихся и радиоактивных материалов.

На основании вышеизложенного можем сказать, что эффективность мер противодействия незаконному перемещению через таможенную границу Союза и Государственную границу РФ делящихся и радиоактивных материалов во многом зависит от уровня технической оснащенности таможенных органов, степени профессиональной подготовки должностных лиц таможен и четкости организации таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами конкретно на каждом таможенном посту.

Список использованных источников:

1. Конвенция о ядерной безопасности от 5 июля 1994 г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.iaea.org/sites/default/files/infcirc449_rus.pdf (дата обращения: 10.01.2022).

2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: офиц. текст: по состоянию на 1 января 2018 г. // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2018 г. – № 6. – Ст. 6615.

3. О принятии конвенции о ядерной безопасности: постановление Правительства Рос. Федерации [от 03 апреля 1996 г. № 377] // Российская газета. – 1996. – № 272.

3. Об утверждении перечня технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля: Приказ Министерства финансов Российской Федерации [от 01.03.2019 № 33н] // Российская газета. – 2015. – № 272.

4. ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ОПЕРАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ: Григорян Т.В. В сборнике: Актуальные проблемы таможенного дела. Региональная научно-практическая конференция: сборник статей. под редакцией Н. Г. Савосиной. 2014. С. 23-32.