

УДК 314.15

Семенихина А.Р.,

*магистрант 3 курса, направление подготовки
«Государственное и муниципальное управление»
Южно-Российский–филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ,
Россия, г. Ростов-на-Дону*

*Научный руководитель: Садовникова Ю. Ю., к.э.н., доцент
Южно-Российский институт управления – филиал
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ,
Россия, г. Ростов-на-Дону*

ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НА РАЗЛИЧНЫХ УРОВНЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В статье рассматривается сущность финансового обеспечения демографической политики в России на федеральном и региональном уровнях. Рассматриваются финансовые меры поддержки семей с детьми, основные источники и особенности финансирования демографической политики на федеральном и региональном уровнях. Делается вывод о значимости финансовых инструментов демографического развития и необходимости их совершенствования.

Ключевые слова: демографическая политика, финансирование, семьи с детьми, финансовая поддержка, регион.

Semenikhina A.R.,

3rd-year master's student, training area

"State and Municipal Administration"
South-Russian-branch of the Russian Academy of
National Economy and Public Administration
under the President of the Russian Federation,
Russia, Rostov-on-Don
Scientific supervisor: Sadovnikova Yu. Yu.,
Candidate of Economics, Associate Professor
The South Russian Institute of Management-branch
of the Russian Presidential Academy of National
Economy and Public Administration,
Russia, Rostov-on-Don

FINANCING OF PRIORITY AREAS OF DEMOGRAPHIC POLICY AT VARIOUS LEVELS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: The article examines the essence of financial support of demographic policy in Russia at the federal and regional levels. Financial measures to support families with children, the main sources and features of financing demographic policy at the federal and regional levels are considered. The conclusion is made about the importance of financial instruments of demographic development and the need to improve them.

Keywords: demographic policy, financing, families with children, financial support, region.

Демографическое развитие – базовая сфера деятельности, которой уделяется первостепенное внимание на федеральном и региональном уровнях. Государственное финансирование демографических реформ одна из наиболее значимых форм поддержки всей демографической политики. Наиболее важным из базовых механизмов социальной защиты семей с детьми является финансово-экономический механизм, значимость

которого обусловлена необходимостью обеспечения стабильности и достойного уровня жизни семей с детьми в современных условиях экономического кризиса.

Базовые виды государственной финансовой поддержки семей, имеющих детей, зафиксированы в следующих нормативно-правовых актах: ФЗ от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей», ФЗ от 29.12. 2006 г. N 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», ФЗ от 29.12. 2006 г. № 225-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», ФЗ от 28 декабря 2017 года №418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», году ФЗ №88-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала» и Постановление Правительства РФ 4 сентября 1995 г. № 883 (ред. от 10 июня 2005г.) «Об утверждении положения о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей».

С 2020 года пакет государственных мер поддержки финансового благосостояния семей с детьми был обновлен и усилен, чему способствовало разрастание экономического кризиса в совокупности с пандемическим фактором. В течение 2020 года семьям с детьми предоставлялись дополнительные меры социальной поддержки: ежемесячная выплата в размере 5 000 рублей на каждого ребенка в возрасте до 3 лет (апрель – июнь); единовременная выплата в размере 10 000 рублей на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет (июнь – октябрь); единовременная выплата размером 10 000 рублей на каждого ребенка в возрасте до 16 лет, имеющего гражданство Российской Федерации (июль-октябрь) и единовременная выплата в размере 5 000 рублей на каждого ребенка-гражданина РФ в возрасте до 8 лет (декабрь-апрель 2021) [1].

С 2020 года усилились финансовые меры поддержки семей с детьми, которые начали выстраиваться в целостную систему. Тогда же были введены ежемесячные пособия на детей в возрасте от 3 до 8 лет. С 1 июля 2021 года поддержка была распространена еще на две категории: это будущие матери и одинокие родители, воспитывающие детей в возрасте от 8 до 17 лет. А с 1 апреля 2022 года ежемесячную помощь стали получать все нуждающиеся семьи, воспитывающие детей в возрасте от 8 до 17 лет.

Также с 2020 года семьи получают материнский капитал при рождении первенца (483 881 руб. 83 коп.), при рождении второго ребенка сумма его увеличивается (на 155 550 руб.). Если родился второй ребенок и ранее право на маткапитал не возникало, то он составит 639 431 руб. 83 коп. При этом программа семейного капитала продлится до 2026 года, его сумма будет ежегодно индексироваться. С учетом инфляции семейный капитал на первого ребенка в 2023 году увеличится до 590 тысяч рублей, на второго - до 780 тысяч. Также значительно расширился законодательно установленный список целей, на которые возможно потратить средства материнского капитала [2].

В настоящее время в России перечень мер социальной и финансовой поддержки семей с детьми на федеральном уровне представлен таблицей 1.

В ноябре 2022 года было дано поручение Президента РФ о выстраивании целостной системы поддержки семей с детьми и принятием законопроекта о введении с 1 января 2023 года единого ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка. Выплаты смогут получать беременные женщины, вставшие на учет в ранние сроки, и родители детей от их рождения до 17-летия [3]. Единое пособие объединит выплату для беременных женщин, вставших на учет в ранние сроки, пособие по уходу за ребенком до 1,5 года, пособия на детей от 3 до 8 лет и от 8 до 17 лет, а также ряд других выплат. Выплаты будут назначаться по тем же

правилам и требованиям, на основании которых сегодня выплачиваются пособия для семей с детьми в возрасте от 3 до 8 лет и от 8 до 17 лет.

Таблица 1

Перечень федеральных мер поддержки семей с детьми в РФ [4]

Пособия и выплаты для семей с детьми	Дополнительные меры поддержки семей с детьми	Льготы, пособия и поощрения для многодетных семей
Единовременное пособие при рождении ребёнка	Выплата при постановке на учет в женской консультации	Денежные выплаты при рождении третьего ребёнка и последующих детей
Единовременное пособие при передаче ребёнка на воспитание в семью	Пособие по беременности и родам («декретные»)	Выдача удостоверения многодетной семьи
Ежемесячное пособие по уходу за ребёнком по достижении им 1,5 лет	Увеличенные больничные по уходу за ребёнком до 7 лет	Выделение земельного участка многодетной семье
Ежемесячные выплаты по уходу за ребёнком в возрасте от 1,5 до 3 лет	Семейная ипотека под 6%	450 000 Р для погашения ипотеки
Ежемесячные выплаты на ребёнка от 3 до 7 лет	Программа «Молодая семья»	Орден «Родительская слава» и денежное поощрение к нему
Ежемесячное пособие на ребёнка в возрасте от 8 до 17 лет		
Ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву		
Материнский (семейный) капитал		

Единое пособие будет назначаться семьям с доходом менее одного регионального прожиточного минимума на человека с применением комплексной оценки нуждаемости. Его размер составит 50, 75 или 100% регионального прожиточного минимума на детей, если выплата назначается на ребенка от 0 до 17 лет. Пособие будет предоставляться Социальным фондом РФ (заработает с 1 января 2023 года) и охватит поддержкой свыше 10 млн. детей. На единое пособие с 2023 года будет тратиться 1 трлн. 691 млрд. рублей, из которых 1 трлн. 430 млрд. из федерального бюджета.

Таким образом, тенденция к росту расходов федеральной бюджетной системы на социальную политику наметилась еще в 2019 году, что было связано с началом реализации национального проекта «Демография» и его федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей». В 2020 году произошел значительный рост расходов федерального бюджета на социально-демографическую политику, которые составили свыше 6,9 трлн. руб., и заняли 1-е место по объему финансирования (29,4% от общего объема расходов). В 2021 году доля федеральных расходов на социальную политику заняла 26,4% от общего объема (6 675,8 млрд.руб.). Сравнительная характеристика (таблица 2) расходов в сфере социальной политики показывает, что за год расходы значительно увеличились лишь на один показатель – охрана семьи и детства, прирост которого составил 17,5%.

Таблица 2

Расходы федерального бюджета на социальную политику
в 2020-2021 гг.[5]

	2020 год (млрд. руб.)	2021 год (млрд. руб.)
Иные	55,96	57,07
Социальное обеспечение населения	1 370,24	1 244,43
Охрана семьи и детства	1 577,80	1 854,27
Пенсионное обеспечение	3 986,27	3 520,07

По словам министра финансов России Антона Силуанова [2], поддержка семей с детьми в качестве специального «детского бюджета» полностью учтена в проекте бюджета России на будущие три года. При этом динамика средств, выделяемых на цели семейной и демографической политики, положительна и наблюдается значительный рост расходов на поддержку семей с детьми.

Теперь рассмотрим реализацию финансовых механизмов обеспечения социальной поддержки семей с детьми на региональном уровне – в Ростовской области.

Основными источниками финансирования мер социальной поддержки семей с детьми в Ростовской области выступают средства федерального бюджета РФ, собственные средства бюджета области, средства бюджетов муниципальных образований, а также средства, поступающие в виде межбюджетных трансфертов: бюджетов территориальных подразделений внебюджетных фондов по Ростовской области Фонда социального страхования РФ и Пенсионного Фонда РФ.

Финансирование мероприятий социальной поддержки семей с детьми осуществляется за счет средств областного и федерального бюджетов посредством государственных областных программ, координаторами которых являются региональные органы исполнительной власти, в частности Минтруда и социального развития Ростовской области. Все меры соцподдержки детства и материнства включены в государственную программу «Социальная поддержка граждан» на 2019-2030 годы.

В Ростовской области свыше 200 тысяч семей с детьми регулярно получают меры социальной поддержки. В регионе семьям с детьми предоставляется 17 видов пособий и выплат, из которых 8 видов – согласно федеральному законодательству. Другие 9 видов – это региональные меры социальной поддержки семьям с детьми: выплата на третьего ребенка и последующих детей (назначена более чем на 40,3 тыс. детей); региональный материнский капитал (сертификат выдан 33,4 тыс. семей). Все данные выплаты и ещё дополнительные предусмотрены также в отношении семей, которые воспитывают приёмного ребёнка или являются опекунами [6].

За первое полугодие 2022 г. по данным правительства Ростовской области 36,2 тыс. нуждающихся семей получили ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, 36,6 тыс. малоимущих семей с детьми 1-2 года жизни, получили ежемесячную выплату на детское

молочное питание, 449 малоимущим семьям с детьми оказывалась адресная социальная помощь в виде социального контракта (его сумма с 2021 г. увеличилась до 250 тыс. руб.), 18,3 тыс. беременных женщин, кормящих матерей, детей до 3 лет из малоимущих семей предоставлена ежемесячная денежная выплата на полноценное питание. Родители почти 136,5 тысяч детей в возрасте от 8 до 17 лет получают выплату для малообеспеченных семей в Ростовской области, которая может составлять 50%, 75% или 100 % прожиточного минимума на ребенка в регионе. В Ростовской области это 6 659,5 руб., 9 989,25 руб. и 13 319 руб.

Особое внимание в донском регионе уделялось поддержке многодетных семей, меры которых значительно шире, чем для обычных семей с детьми. Прежде всего, это программа регионального материнского капитала, который предоставляется *малоимущим многодетным семьям*, проживающим на территории Ростовской области, при рождении третьего или последующих детей продлена по 2026 год. Размер регионального материнского капитала с 2022 года составил 130 806 рублей, сертификаты на его получение выдали 3,9 тыс. многодетных семей, использовали данные средства (преимущественно на улучшение жилищных условий и приобретение автомобиля) – 3,8 тыс. семей. При этом направления его использования дополнились возможностью расходовать средства на погашение кредитов на приобретение жилья до исполнения ребенком возраста трех лет, а также возможностью компенсации расходов, связанных с социальной адаптацией и интеграцией в общество детей-инвалидов. У нас в области насчитывается 9 направлений материнского капитала.

В результате реализации этих мер число многодетных семей в Ростовской области выросло за 10 лет с 21 тыс. семей в начале 2012 года до 49,3 тыс. семей на начало 2022 года.

Всеми видами отдыха, оздоровления, временной занятости в 2021-22гг. было охвачено свыше 195,0 тыс. детей. На эти цели из областного и муниципальных бюджетов, средств организаций направлено 1,5 млрд. руб.

В структуре расходов Ростовской области социальная политика представлена 5 основными направлениями, из которых вопросы охраны семьи и детства занимают 2-е место по объемам затрат бюджетных средств (41,4 %) и представлены на рисунке 1. По состоянию на 31.12.2021 освоено 98,8% финансовых средств – 7 690 013, 74 тыс. рублей, из регионального бюджета - 1 337 607,02 тыс. рублей (99,9%). Запланированные показатели выполнены, результаты достигнуты.

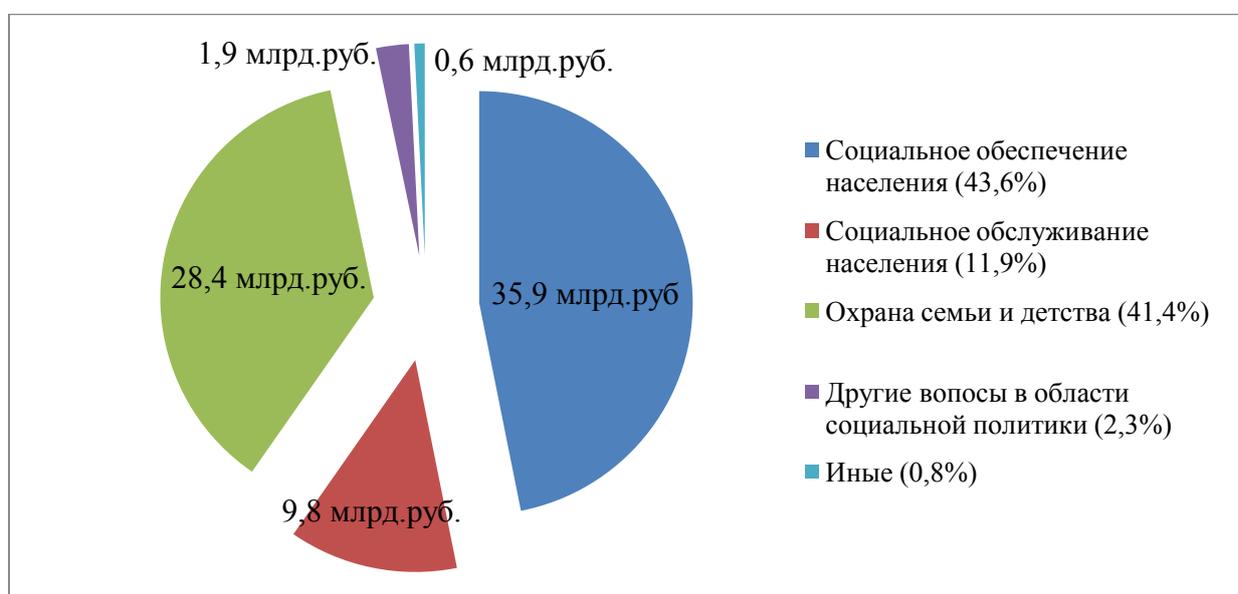


Рис. 1. Бюджет Ростовской области в сфере социальной политики за 2021 г. [5]

Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (срок начала и окончания - 01.01.2019 - 31.12.2024) объединяет 7 разнообразных выплат семьям с детьми, а также мероприятие по экстракорпоральному оплодотворению, выполненного семьям, страдающим бесплодием, за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования [7]. В рамках регионального

проекта социальную поддержку получили более 200 тысяч семей с детьми, 1,5 тысячи женщин прошли процедуру ЭКО.

В рамках нацпроекта «Демография» предусмотрены ежемесячные выплаты на детей до 3 лет, в настоящее время их получают порядка 1,7 млн. семей. 907 тысяч семей уже получили выплаты на первого ребенка. Они выплачиваются напрямую из федерального бюджета. Порядка 230 тысяч семей получают ежемесячные пособия на второго ребенка из средств материнского капитала. В Ростовской области в текущем году предусмотрено 8,4 млрд. руб. году на все вышеуказанные меры финансовой поддержки семьям с детьми в рамках нацпроекта «Демография», направлено по состоянию на 1.10.2022 г. – 5,7 млрд. руб. из регионального бюджета.

Общая сумма финансирования в рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» представлена в таблице 3. В первом квартале 2022 года на финансовую поддержку семей донского региона направлено 1 791 288,16 тыс. рублей или 21,0 % (от сводной бюджетной росписи), в том числе из федерального бюджета – 1 457 197,96 тыс. рублей (или 21,52 %), бюджета Ростовской области – 314 062,80 тыс. рублей (или 18,88 %), бюджета государственных внебюджетных фондов РФ – 20 027,4 тыс. рублей (или 15,23 %).

Таблица 3

Источники и объемы финансирования мер демографической политики в Ростовской области [6]

Источники финансирования	Сумма, тыс. рублей.	
	2021 год	2022 год
Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»		
Всего за год	7 784 888,5	8 566 863,1
федеральный бюджет	6 292 724,40	6 772 251,20
областной бюджет	1 337 664,10	1 663 111,90
бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ	154 500,0	131 500,0

Следовательно, оценив существующие меры финансовой поддержки семей с детьми в регионе и стране, можно сделать ряд выводов.

Основным и действенным механизмом, способным вывести российское государство и ее регионы (в частности Ростовскую область) из состояния сложившегося демографического кризиса, остается финансирование основных направлений демографической политики. Сохраняющиеся негативные тренды демографических процессов, связанные с высоким уровнем смертности и низким уровнем рождаемости, требуют увеличения объемов финансирования в сферы поддержки института семьи и системы здравоохранения, особенно в условиях продолжающейся пандемии короновиральной инфекции.

Анализ данных показал, что рост расходов по всем статьям социально-демографической политики РФ и Ростовской области из различных источников финансирования происходит ежегодно. Все они направлены на совершенствования систем здравоохранения, поддержки семей с детьми, стимулирования рождаемости и т.д. Но существующие проблемы смертности и рождаемости остаются нерешенными, что требует от государственных органов принятия эффективных решений в области демографической и социальной политики.

Использованные источники:

1. Анализ госпрограмм-2020 «Социальная поддержка граждан» ГП – 3//Сайт Счетной Палаты Российской Федерации - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <https://ach.gov.ru/upload/pdf/budget/gp-2020/ГП-3%20Социальная%20поддержка%20граждан.pdf>

2. Индексация материнского капитала и единое пособие. Какие меры примет государство, чтобы помочь нуждающимся семьям с детьми// Российская газета - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <https://rg.ru/2022/11/09/scheta-semejnye.html>

3. Минтруд представил правила назначения единого детского пособия для семей с низкими доходами // Пенсионный Фонд РФ - [Электронный ресурс]. - Режим доступа URL: https://pfr.gov.ru/press_center/z_news/~2022/11/16/240888

4. Материал официального сайта Государственной Думы РФ - [Электронный ресурс] - Режим доступа: URL: <http://duma.gov.ru/news/51978/>

5. Данные Единого портала бюджетной системы РФ «Электронный бюджет» - [Электронный ресурс] - Режим доступа: URL: <http://budget.gov.ru/Бюджет/Расходы>

6. Материалы Министерства труда и социального развития Ростовской области - [Электронный ресурс] - Режим доступа: URL: <http://mintrud.donland.ru>

7. Региональный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"//Официальный портал Правительства Ростовской области - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.donland.ru/activity/2533/>