

# ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ, БЕСПРИЗОРНОСТИ И БРОДЯЖНИЧЕСТВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РФ, И ПУТИ РЕШЕНИЙ

Фатун Ирина Андреевна, студент

Научный руководитель: Неровная Наталья Николаевна, кандидат юридических наук, доцент, зав. кафедрой Челябинский государственный университет

**Аннотация:** в данной статье анализируются сложные социальные явления, как безнадзорность, беспризорность и бродяжничество несовершеннолетних в РФ, которые связаны с отсутствием контроля за детьми, рассматриваются причины безнадзорности, беспризорности и бродяжничества несовершеннолетних, основной документ, регулирующий профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

**Ключевые слова:** безнадзорность, беспризорность и бродяжничество несовершеннолетних, социально-экономические факторы, семейные проблемы, психологические и социальные факторы и т. д.

## PROBLEMATIC ASPECTS OF LEGAL REGULATION AND PREVENTION OF NEGLECT, HOMELESSNESS, AND VAGRANCY AMONG MINORS IN THE RUSSIAN FEDERATION, AND SOLUTIONS

Fatun Irina Andreevna, Student

Scientific Supervisor: Nerovnaya Natalya Nikolaevna, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Head of the Department Chelyabinsk State University

**Abstract:** This article analyzes complex social phenomena such as neglect, homelessness, and vagrancy among minors in the Russian Federation — conditions associated with the lack of supervision over children. The study examines the causes of neglect, homelessness, and vagrancy among minors, as well as the key legal document regulating the prevention of juvenile neglect and delinquency.

**Keywords:** neglect, homelessness and vagrancy among minors, socio-economic factors, family problems, psychological and social factors, etc.

Безнадзорность, беспризорность и бродяжничество несовершеннолетних в РФ – сложные социальные явления, связанные с отсутствием контроля за детьми со стороны родителей или законных представителей, а также с отсутствием у них постоянного места жительства. Эти проблемы регулируются законодательством, в частности Федеральным законом № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [4, с. 67].

Безнадзорный – несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию

со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц.

Беспризорный – безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания.

Бродяжничество – систематическое перемещение без постоянного места жительства, часто связанное с беспризорностью.

Точные данные о количестве беспризорных детей в России отсутствуют, так как ни одно ведомство не ведёт полный учёт. По разным оценкам, число таких детей варьируется от 2 до 5 млн человек. По данным Генеральной прокуратуры РФ на 2024 год, в стране насчитывается около 2 млн беспризорников. В 2022 году МВД выявило 75,5 тыс. несовершеннолетних, находящихся в безнадзорном или беспризорном состоянии.

Причины безнадзорности, беспризорности и бродяжничества несовершеннолетних:

1. Социально-экономические факторы: бедность, безработица родителей, приватизация жилья, вынужденное переселение.

2. Семейные проблемы: разрушение семейных устоев, асоциальный образ жизни родителей, насилие в семье, отсутствие должного внимания к детям.

3. Психологические и социальные факторы: влияние неблагополучной среды, сверстников, отсутствие перспектив и мотивации к обучению.

Основным документом, регулирующим профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, является Федеральный закон № 120-ФЗ. Он определяет:

1) систему профилактики, включающую комиссии по делам несовершеннолетних, органы соцзащиты, образования, опеки, внутренних дел и другие;

2) основные задачи: предупреждение безнадзорности и беспризорности, защита прав детей, реабилитация несовершеннолетних в социально опасном положении;

3) принципы работы: законность, демократизм, гуманное обращение с детьми, поддержка семьи, индивидуальный подход.

Также действует Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года, утверждённая Правительством РФ. Она направлена на укрепление института семьи, развитие программ профилактики семейного неблагополучия, повышение уровня жизни и формирование законопослушного поведения у детей.

Правовое регулирование и профилактика безнадзорности, беспризорности и бродяжничества несовершеннолетних в РФ сталкиваются с рядом проблем, требующих комплексного решения. Основные сложности связаны с несовершенством законодательства, недостаточной координацией органов профилактики, социальными факторами и дефицитом ресурсов.

Проблемные аспекты правового регулирования и профилактики

безнадзорности, беспризорности и бродяжничества несовершеннолетних:

1. Недостаточная эффективность законодательства. Федеральный закон № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» устанавливает общие принципы и механизмы, но его реализация сталкивается с пробелами. Например, отсутствует единый механизм учёта и мониторинга семей в социально опасном положении, что затрудняет своевременную профилактику.

2. Слабая координация между органами профилактики. В систему входят комиссии по делам несовершеннолетних, органы соцзащиты, образования, опеки, внутренних дел и другие. Однако их взаимодействие часто носит формальный характер, что приводит к дублированию функций или пробелам в работе. Например, данные о неблагополучных семьях могут не передаваться между учреждениями, что снижает эффективность профилактики.

3. Социальные причины безнадзорности. К ключевым факторам относятся: низкий уровень благосостояния семей, безработица родителей; деструктивные отношения в семье, насилие, асоциальный образ жизни родителей; недостаточное внимание к воспитанию со стороны родителей, особенно в неполных семьях; влияние сверстников и среды, пропагандирующей асоциальные ценности.

4. Проблемы в системе образования и социальной защиты. Школы и другие образовательные учреждения не всегда способны компенсировать недостатки семейного воспитания. Часто отсутствует индивидуальная работа с детьми из групп риска, а программы профилактики носят формальный характер. Социальные службы сталкиваются с нехваткой кадров и ресурсов для оказания качественной помощи.

5. Недостаток реабилитационных мер. Детские дома и другие учреждения часто не обеспечивают полноценную социальную адаптацию воспитанников. После выхода из таких учреждений подростки сталкиваются с трудностями в интеграции в общество, что повышает риск рецидивов бродяжничества и правонарушений.

6. Отсутствие комплексной работы с семьями. Меры поддержки семей в социально опасном положении часто ограничиваются материальной помощью, тогда как требуется комплексная работа, включающая психологическую поддержку, обучение родителей навыкам воспитания, содействие в трудоустройстве.

Пути решения проблемных аспектов правового регулирования и профилактики безнадзорности, беспризорности и бродяжничества несовершеннолетних:

1. Совершенствование законодательства:

1) внести изменения в закон № 120-ФЗ, чтобы закрепить механизмы обязательного межведомственного взаимодействия и единый порядок учёта неблагополучных семей;

2) разработать программы ранней профилактики, включающие мониторинг семей с риском безнадзорности на этапе планирования

беременности и в первые годы жизни ребёнка.

2. Усиление координации органов профилактики:

1) создать единые информационные системы для обмена данными между учреждениями;

2) внедрить систему оценки эффективности работы органов профилактики с регулярным отчётом перед вышестоящими инстанциями и общественностью.

3. Развитие социальной поддержки семей:

1) расширить программы помощи семьям, включая психологическую поддержку, тренинги для родителей, содействие в трудоустройстве;

2) внедрить систему социального патронажа для семей в кризисной ситуации, чтобы предотвратить ухудшение положения.

4. Улучшение работы образовательных учреждений:

1) вести в школах должности социальных педагогов и психологов с чёткими обязанностями по работе с детьми из групп риска.

2) разработать и внедрить программы профилактики девиантного поведения, включая занятия по развитию навыков общения, самоконтроля и сопротивления негативному влиянию среды.

5. Развитие реабилитационных учреждений:

1) переориентировать детские дома и социальные приюты на подготовку воспитанников к самостоятельной жизни: ввести программы профессиональной ориентации, трудового обучения, психологической поддержки;

2) расширить сеть центров социальной адаптации для несовершеннолетних, вернувшихся из мест лишения свободы или с улицы.

6. Вовлечение общественности и НКО:

1) стимулировать деятельность некоммерческих организаций, занимающихся профилактикой безнадзорности, через грантовые программы и налоговые льготы;

2) проводить информационные кампании для повышения осведомлённости населения о проблемах беспризорности и способах их решения.

7. Развитие системы ранней диагностики и коррекции:

1) внедрить в школах и поликлиниках программы выявления детей с риском девиантного поведения на ранних стадиях;

2) организовать работу мобильных психологических служб для оперативного реагирования на кризисные ситуации в семьях.

Таким образом, решение проблемы безнадзорности, беспризорности и бродяжничества требует комплексного подхода, включающего совершенствование законодательства, усиление межведомственного взаимодействия, развитие социальной поддержки и профилактики на ранних этапах. Ключевым фактором успеха является смещение акцента с репрессивных мер на превентивные и реабилитационные программы.

### **Литература:**

1. Беженцев, А.А. Проблемы предупреждения беспризорности, бродяжничества, попрошайничества несовершеннолетних и пути их решения / А.А. Беженцев. – Текст: непосредственный // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2022. – № 3. – С. 49-56.
2. Беженцев, А.А. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие / А.А. Беженцев. – М.: ИНФРА-М, 2023. – 272 с. – Текст: непосредственный.
3. Васильева, В.Н. Беспризорность и безнадзорность в современной России: анализ причин, последствий и эффективности решений проблемы / В.Н. Васильева, Т.Н. Камилова. – Текст: непосредственный // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2020. – № 1. – С. 23-30.
4. Дементьева, В.Ю. Беспризорность несовершеннолетних: ее причины и профилактика / В.Ю. Дементьева, А.Н. Головкова. – Текст: непосредственный // Вестник государственного технического университета. – 2023. – № 3. – С. 193-198.
5. Курчатова, Д.А. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних как социальная проблема / Д.А. Курчатова, Э.В. Королева. – Текст: непосредственный // Вестник ОмГУ. Серия. Право. – 2024. – № 29. – С. 81-85.