

УДК 502.34

Гулашвили Д.Р.,

*магистрант 3 курса, направление подготовки
«Государственное и муниципальное управление»
Южно-Российский–филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ,
Россия, г. Ростов-на-Дону*

*Научный руководитель: Садовникова Ю. Ю., к.э.н., доцент
Южно-Российский институт управления – филиал
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ,
Россия, г. Ростов-на-Дону*

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В статье рассматривается понятие экологической безопасности территорий в России, раскрываются особенности, экологические проблемы обеспечения экологической безопасности в российских регионах. Особое значение среди региональных экологических угроз автор уделяет показателю высокого уровня загрязнения атмосферы и дифференциации территорий страны по степени атмосферного загрязнения. Делается вывод о связи экологической и экономической безопасности, и необходимости совершенствования системы управления экологической безопасностью в регионах РФ.

Ключевые слова: экологическая безопасность, регион, управление, экологические проблемы, экономическая безопасность.

*Gulashvili D.R .,
3rd-year master's student, training area
"State and Municipal Administration"
South-Russian-branch of the Russian Academy of
National Economy and Public Administration
under the President of the Russian Federation,
Russia, Rostov-on-Don
Scientific supervisor: Sadovnikova Yu. Yu.,
Candidate of Economics, Associate Professor
The South Russian Institute of Management-branch
of the Russian Presidential Academy of National
Economy and Public Administration,
Russia, Rostov-on-Don*

**REGIONAL FEATURES OF THE FORMATION OF THE
ENVIRONMENTAL SAFETY MANAGEMENT SYSTEM IN THE
RUSSIAN FEDERATION**

Abstract: The article discusses the concept of environmental safety of territories in Russia, reveals the features, environmental problems of ensuring environmental safety in Russian regions. Among regional environmental threats, the author pays special attention to the indicator of a high level of atmospheric pollution and differentiation of the country's territories by the degree of atmospheric pollution. The conclusion is made about the connection between environmental and economic security, and the need to improve the environmental safety management system in the regions of the Russian Federation.

Keywords: environmental safety, region, management, environmental problems, economic security.

Современная экологическая ситуация в мире и России характеризуется кризисным состоянием наряду с обострением глобальных социально-экономических и политических проблем, что требует коренных трансформаций стратегического курса хозяйственно-экономической деятельности человечества. Проблемы обеспечения экологической безопасности, сохранения и оздоровления окружающей природной среды занимают все более важное место в системе приоритетов национального развития. Эти условия обуславливают значимость системы экологической безопасности как важнейшей составляющей национальной безопасности. Также обеспечение экологической безопасности определяет большую роль в механизме улучшения качества жизни, защиты личности, общества и государства от неблагоприятных процессов в окружающей среде.

Понятие экологической безопасности носит комплексный характер, исследователи выделяют те или иные стороны этой категории. В целом, можно определить понятие «экологической безопасности» как состояние защищенности природных и природно-антропогенных систем разного уровня и жизненно важных интересов человека от негативного характера чрезвычайных ситуаций и угроз биологического, природного и техногенного воздействия.

Устойчивое экономическое развитие российских территорий невозможно без модернизации региональной социально-экономической системы, которая обусловлена диверсификацией и укреплением научно-технологического комплекса. Решение данных задач способствует повышению качества жизни субъектов РФ, являющегося одним из основных факторов формирования их конкурентоспособности и устойчивого экономического роста. Необходимым условием повышения качества жизни является улучшение экологической ситуации в регионе [1].

Формирование и реализация региональной политики в области обеспечения экологической безопасности является важной составляющей

достижения устойчивого социально-экономического развития российских регионов и страны в целом. В нормативно-правовых актах субъектов Российской Федерации подчеркивается, что экологическая безопасность регионов является обязательным условием устойчивого развития региона и служит основополагающим фактором сохранения природных систем и поддержания качества окружающей среды.

Значимость для экологической безопасности территории имеет сложившаяся экологическая ситуация и накопленный экологический вред от традиционных для каждого региона видов хозяйственной деятельности (источников экологической опасности) с возрастающим уровнем негативного воздействия на окружающую среду. Несмотря на высокую степень неосвоенности территории и природных ресурсов России (свыше на 60%), на значительной части страны (около 40%) развиваются процессы истощения природно-ресурсного и экологического потенциалов, что ведет к росту экологических угроз и увеличению зоны экологического бедствия в регионах (таблица № 1).

К важнейшим экологическим угрозам региона в первую очередь относятся источники экологической опасности, т.е. те виды производственно-хозяйственной деятельности, которые наносят значимый экологический и экономический ущерб территориальным экосистемам. И при планировании мероприятий по обеспечению экологической безопасности необходимо учитывать реальный и потенциальный ущерб от этих источников.

Особенности обеспечения экологической безопасности в субъектах РФ напрямую зависят от основных угроз региональной экологической безопасности, т.е. ситуаций, обусловленных критическим экологическим состоянием атмосферного воздуха, воды, почв и других компонентов природных региональных систем. Для отдельных регионов перечень экологических угроз будет различен с учетом их географического

положения, соответственно, климатических условий, наличия либо отсутствия природных ресурсов.

Таблица 1

Регионы России с острой экологической ситуацией¹

Регион	Экологические проблемы, вызванные антропогенным воздействием
Кольский полуостров	Нарушение земель горными разработками, истощение и загрязнение вод суши, загрязнение атмосферы, деградация лесных массивов
Московский регион	Загрязнение атмосферы, истощение и загрязнение вод суши, загрязнение почв, деградация лесных массивов
Северный Прикаспий	Нарушение земель разработкой месторождений нефти и газа, истощение рыбных ресурсов
Среднее Поволжье и Прикамье	Истощение и загрязнение вод суши, нарушение земель горными разработками, эрозия почв, обезлесение, деградация лесных массивов
Промышленная зона Урала	Нарушение земель горными разработками, загрязнение атмосферы, истощение и загрязнение вод суши, загрязнение почв, утрата продуктивных земель, деградация лесных массивов
Нефтегазопромысловые районы Западной Сибири	Нарушение земель разработкой месторождений нефти и газа, загрязнение почв, деградация оленьих пастбищ, истощение рыбных ресурсов, нарушение режима особо охраняемых территорий
Кузнецкий бассейн	Нарушение земель горными разработками, загрязнение атмосферы, истощение и загрязнение вод суши, утрата продуктивных земель, дефляция почв
Районы оз. Байкал	Загрязнение вод и атмосферы, истощение рыбных ресурсов, деградация лесных массивов, оврагообразование, нарушение мерзлотного режима почвогрунтов, нарушение режима особо охраняемых природных территорий
Норильский промышленный район	Нарушение земель горными разработками, загрязнение воздуха и вод, нарушение мерзлотного режима почвогрунтов.
Калмыкия	Деградация естественных кормовых угодий, дефляция почв
Зона влияния аварии на Чернобыльской АЭС	Радиационное поражение территорий.
Рекреационные зоны побережья Черного и Азовского морей	Истощение и загрязнение вод суши, загрязнение морей и атмосферы, снижение природно-рекреационных качеств ландшафта, нарушение режима особо охраняемых территорий

Рассмотрим подробнее некоторые виды из базовых экологических рисков. Одной из наиболее важных проблем сферы экологии Российской Федерации является высокий уровень загрязнения атмосферы. К главным источникам загрязнения воздуха относят деятельность промышленных предприятий, работа автомобильного, железнодорожного, воздушного, морского и речного транспорта, а также бытовые загрязнители,

¹ Составлена автором по материалам исследования

обусловленные сжиганием топлива в жилище и переработкой бытовых отходов. Данные процессы изменяют тип климата в городах страны, где становится частым такое явление, как смог и кислотные дожди.

В 2021 году российские предприятия и транспорт выбросили в атмосферу 22,7 млн. тонн загрязняющих веществ. На одного жителя России пришлось в среднем около 155 кг вредных выбросов в год — эта цифра колеблется от 23 кг до 1,6 тонн в зависимости от региона. Около 75% всех выбросов производят предприятия, 25% отравляющих воздух веществ дают автомобили. Из промышленных производств сильнее всех загрязняет атмосферу металлургия (3,7 млн. тонн выбросов в год, или 21% от всех выбросов предприятий) [2]. В рейтинге регионов - лидеров по суммарным выбросам загрязняющих веществ в атмосферу Кузбасс со своей угледобывающей промышленностью занял 2-е место, уступив только Красноярскому краю. Общее количество выбросов составило 1,8 млн. тонн.

В настоящее время, в федеральный проект «Чистый воздух» национального проекта экология вошло шесть городов так называемой Большой Сибири с наиболее острой экологической ситуацией - Братск, Красноярск, Новокузнецк, Норильск, Омск и Чита. Также планируется включение с 2023 года еще дополнительно 29 городов в республиках Бурятия, Хакасия и Тува, в Алтайском, Забайкальском и Красноярском краях, Иркутской, Кемеровской и Новосибирской областях [3].

Согласно постановлению правительства РФ №829 от 7 мая 2022 года, участникам проекта "Чистый воздух" из федерального бюджета будет выделено около восьми миллиардов рублей в текущем году и 11,5 миллиарда - в 2023-м. Благодаря этому финансированию регионы получат возможность расширить перечень мероприятий программы, направленных на решение приоритетных региональных экологических проблем. Для осуществления общественного контроля экологической ситуации и эффективности природоохранной деятельности

уполномоченных органов власти осуществляется информирование населения о реализации мер нацпроекта "Экология" на сайте Министерства природных ресурсов и экологии РФ, а также на сайтах региональных экологических ведомств.

В рамках общественного мониторинга экологической ситуации и сравнительную оценку регионов России в сфере экологической безопасности и охраны окружающей среды общероссийская общественная организация «Зеленый патруль» опубликовала ежегодный «Национальный экологический рейтинг» регионов РФ. На основании анализа 4 комплексных индексов (природоохранного, промышленно-экологического, социально-экологический и сводного) за 9 мес. 2022 года в 10 регионов с наихудшей экологической обстановкой вошли: на 85 месте – Омская область (наиболее кризисная ситуация) и далее – Иркутская область (84), Свердловская область (83), Забайкальский край (82), Красноярский край (81), Челябинская область (80), Приморский край (79), г. Севастополь (78), Республика Саха (Якутия) (77) и Еврейская автономная область (76). В 1-ом полугодии 2022 года возглавляет тройку лидеров-регионов по экологическому благополучию Тамбовская и Белгородская области и Республика Алтай [4].

В рамках реализуемого с 2019 года Национального проекта «Экология» в стране за счет реализации комплекса законодательных и институциональных мер необходимо достигнуть роста показателей энергоэффективности, развития возобновляемых источников энергии, внедрения мер экономического стимулирования сокращения выбросов, сбросов, образования и утилизации отходов.

Темпы перехода к новой модели развития и, соответственно, снижение негативного воздействия на окружающую среду, существенно зависят от объема инвестиций в разработку и внедрение ресурсосберегающих и экологически эффективных технологий, формирования технологической базы и финансовых инструментов ликвидации прошлого экологического

ущерба, развитие индустрии утилизации и вторичного использования отходов производства и потребления.

Исходя из всего вышесказанного, влияние экологических угроз и проблем на экономическую составляющую и экономическую безопасность регионального развития очевидна и представлена на рисунке 1. Поэтому, экологическую безопасность нужно рассматривать как важнейшее условие экономической безопасности, которая является фундаментом национальной, так как на современном этапе необходим экологически ориентированный рост экономики, что объясняет огромную роль государства в обеспечении экологической безопасности.



Рис.1 Взаимосвязь экономического и экологического компонентов обеспечения безопасности на уровне региона[5]

Обеспечение экологической безопасности территорий субъектов Федерации входит в перечень стратегических задач государственной экологической политики наравне с сохранением природных систем, поддержание их ассимиляционных функций, повышением качества жизни

и здоровья населения страны. В данном процессе формирования и реализации экологической политики необходимо участие всех уровней власти, как федеральных органов управления, так и региональных.

Таким образом, решение экологических проблем напрямую зависит от деятельности представителей государственной власти. Необходимо контролировать все направления экономики, чтобы все предприятия уменьшали свое негативное воздействие на экологию. Также нужна разработка и внедрение экотехнологий (направлений), которые направлены на улучшение состояния окружающей среды.

Пути решения экологических проблем в регионах:

- совершенствование правовой базы деятельности по обеспечению экологической безопасности отдельных территорий с учетом их специфики и интересов;

- повышение эффективности по развитию и финансированию региональных целевых программ в области регулирования экологических отношений;

- введение экологических стандартов и повышение эко-эффективности производства, внедрение энерго- и ресурсо-эффективных технологий;

- использование безотходных и малоотходных технологий утилизации отходов, совершенствование систем очистки на промышленных предприятиях, применение новых технологий в добывающей, металлургической отраслях промышленности;

- экологизация методов сельского хозяйства, рекультивация почвы и применение эко-эффективных методов мелиорации;

- формирование экологической культуры, развития экологического образования и воспитания и др.

Для Российской Федерации, как для крупнейшего экспортера природных ресурсов, вопрос экологической безопасности каждого региона

требует особого внимание, так как любой регион по-своему богат природными ресурсами. Истощение природных ресурсов приведет к резкому сокращению объемов экспорта, что негативно скажется на экономической безопасности страны. Игнорирование вопросов экологии может привести к серьезным демографическим изменениям, что в свою очередь повлияет на национальную безопасность страны. Следовательно, необходим качественный переход на рост производства в высокотехнологичных отраслях, переход к экономике, основанной на рациональном использовании природных ресурсов и максимальном сохранении природной среды. Этому должна эффективно способствовать система государственного регулирования и гражданское общество, уделяющее экологическим проблемам необходимое внимание и реализовывающее необходимые меры для обеспечения благоприятного уровня экологической безопасности.

Использованные источники:

1. Науменков, А.В., Шеломенцева, М.В. Экологический фактор в устойчивом развитии регионов/ А.В. Науменков, М.В. Шеломенцева // Интернет-журнал «Отходы и ресурсы». - 2018. - №1 - [Электронный ресурс] - Режим доступа: URL: <https://resources.today/PDF/06ECOR118.pdf>
2. Аналитики FinExpertiza назвали регионы с самым грязным воздухом. // Международная аудиторско-консалтинговая сеть FinExpertiza – [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL:<https://finexpertiza.ru/press-service/researches/2020/regiony-s-gryazn-vozduh/>
3. Более 20 сибирских городов войдут в федеральный проект "Чистый воздух"// Российская Газета – [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL:<https://rg.ru/2022/06/09/reg-sibfo/bolee-20-sibirskih-gorodov-vojdut-v-federalnyj-proekt-chistyj-vozduh.html>

4. Национальный экологический рейтинг по итогам лета 2022 года// Зеленый патруль – [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://www.greenpatrol.ru/ru/novosti/nacionalnyu-ekologicheskii-reyting-po-itogam-leta-2022-goda-2>
5. Онопюк, Е.Ю. Влияние экологических проблем региона на его экономическую устойчивость/ Е.Ю. Онопюк// Экология и экономика: проблемы и поиски путей устойчивого регионального развития. – Сб. статей IV Всероссийской науч.-практ. конф. Ивановского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова. – Иваново. 2022 – С. 89-93.