

Антон Андреевич Мариевич
магистрант факультета управления,
Владимирский филиал РАНХиГС, г. Владимир
Anton Andreevich Marievich
Master's student of the Faculty of Management,
Vladimir branch of RANEPА, Vladimir
Михаил Сергеевич Блохин
магистрант факультета права,
Владимирский филиал РАНХиГС, г. Владимир
Mikhail Sergeevich Blokhin
Master's student of the Faculty of Law,
Vladimir branch of RANEPА, Vladimir
Ирина Александровна Лобанова
магистрант факультета управления,
Владимирский филиал РАНХиГС, г. Владимир
Irina Aleksandrovna Lobanova
Master's student of the Faculty of Management,
Vladimir branch of RANEPА, Vladimir
Научный руководитель: Лачина Елена Анатольевна
канд. юрид. наук, доцент кафедры ГПД,
Владимирский филиал РАНХиГС, г. Владимир
Academic supervisor: Lachina Elena A.
Candidate of Law Sciences, Associate Professor,
Vladimir Branch of RANEPА, Vladimir

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ЭЛЕМЕНТ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

Аннотация: *Проведенная в России конституционная реформа в России призвана сплотить органы государственного управления всех уровней и ветвей власти, а также обеспечить дополнительную интеграцию органов местного самоуправления в единую систему публичной власти, а также новые возможности в создании особого публичного управления в определенных территориях и муниципальных образованиях.*

Появление новых конституционных категорий и дополнительных прав государства требуют не просто их понимания. Важным является исследование и выявление принципов взаимодействия органов государственной и муниципальной власти, поиск и изучение норм права, мешающих рациональному единению, учитывающему конституционную самостоятельность местных органов.

Ключевые слова: *Конституция, конституционная реформа, закон, указ, публичная власть, должностные лица, местное самоуправление, реформа местного самоуправления, государство, государственная власть, муниципальное образование.*

LOCAL SELF-GOVERNMENT AS AN ELEMENT OF A UNIFIED SYSTEM OF PUBLIC AUTHORITY

Abstract: *The constitutional reform carried out in Russia in Russia is designed to unite public administration bodies of all levels and branches of government, as well as to*

provide additional integration of local self-government bodies into a single system of public authority, as well as new opportunities in creating a special public administration in certain territories and municipalities.

The emergence of new constitutional categories and additional rights of the state require more than just their understanding. It is important to study and identify the principles of interaction between state and municipal authorities, to search and study the norms of law that interfere with rational unity, taking into account the constitutional independence of local authorities.

Keywords: *Constitution, constitutional reform, law, decree, public authority, officials, local self-government, local self-government reform, state, state power, municipal formation.*

Утвержденные на всенародном голосовании в июле 2020 г. изменения в Конституцию РФ потребовали по-новому взглянуть на уже сформированную парадигму местного самоуправления. Органы местного самоуправления наряду с органами государственной власти официально включены в единую систему публичной власти (ч. 2 ст. 80; ч. 3 ст. 132 Конституции РФ). Вопрос организации публичной власти находится в ведении Российской Федерации (п. «г» ст. 71 Конституции РФ).

Так же, как и на других уровнях публичной власти, первое приоритетное место среди форм самоуправления законодательно отведено формам непосредственной публичной власти[1]. Органы местного самоуправления являются второй группой форм местного самоуправления. Они так же, как и органы государственной власти, являются частью единой системы органов публичного управления (ч. 3 ст. 132 Конституции РФ).

Всеи полнотой власти по всем существующим предметам ведения России обладают органы государственной власти различных территориальных уровней. Это означает, что категория «вопросы местного значения» (ч. 1 ст. 130), обозначая предметы ведения местного самоуправления, является частью государственных предметов ведения, которая добровольно передается местному сообществу для ответственного выполнения без вмешательства государства. При этом, государство отдает муниципалитетам отдельные права и обязанности по решению части государственных публичных дел, переданных им в виде вопросов местного значения. Как видим, население муниципальных образований самостоятельно

и под свою ответственность (т.к. государство не вмешивается) осуществляет часть государственных функций с учетом различных особенностей проживания на данной территории в своих интересах.

В Указе Президента РФ от 15.10.1999 г. № 1370 «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления»[2] акцентировано внимание на важности различных сторон самостоятельности местного самоуправления в осуществлении публично-властных полномочий. Он обозначил важность концепции местного самоуправления, основанной на конституционных и международных принципах, закрепленных в Европейской хартии местного самоуправления[3]. Мы видим, что основная идея местного самоуправления поменялась. В ее основу была положена смешенная (общественно-государственная) теория развития местного самоуправления. Итогом стала тенденция постепенного привлечения органов местного самоуправления к реализации общегосударственных функций и общих публичных интересов, не всегда совпадающих с желаниями жителей муниципальных образований. централизованной и монолитной. Начало централизации власти положил Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 13.07.2020 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[4], который многократно менялся в сторону укрепления вертикали власти.

В настоящее время, несмотря на то, что в соответствии со ст. 12 Конституции РФ оно самостоятельно в пределах своих полномочий и органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, автономность и независимость местного самоуправления от государственной власти сузилась до минимума. Парадигма конституционной модели публичной власти и местного самоуправления в ее системе стала четкой. Публичная власть едина. Конкуренция норм ст. 12 и статей гл. 8 Конституции РФ может повлечь за собой различные варианты развития взаимодействия государственной публичной власти и муниципальной

публичной власти. Но уже сегодня поправки в Конституцию РФ и появление понятия «единая система публичной власти» увеличили вероятность переплетения функций и роста степени взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти.

Из конкуренции конституционных норм о единстве публичной власти (ч. 3 ст. 132), но организационной обособленности органов местного самоуправления и наличия собственных полномочий (ст. 12) вытекает сложность механизма взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления.

Новое конституционное регулирование предполагает плотное переплетение форм взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления. Таким образом, единая система публичной власти - это совокупность форм непосредственного публичного управления и согласованной Президентом РФ взаимодействующей системы органов единой системы публичной власти, связанных прочными правовыми связями и вступающими в различные властеотношения в интересах государства и населения соответствующих территорий. Цель такой системы - эффективность реализации власти, построение экономически сильного правового государства с мощным внешнеполитическим имиджем и патриотичным, уважающим свою власть населением.

Для четкого и правильного понимания того, чье согласованное функционирование и взаимодействие обеспечивает Президент РФ, необходимо изменить определение органов местного самоуправления, закрепленное в ст. 2 Закона № 131-ФЗ, и изложить его в следующей редакции: органы местного самоуправления - это не государственные органы публичного управления муниципального образования, формируемые с участием органов государственной власти и государственных должностных лиц непосредственно населением и (или) представительным органом муниципального образования, обладающие собственными полномочиями по

решению вопросов местного значения в интересах государства и населения соответствующей территории.

На наш взгляд, в связи с конституционным изменением концепции власти понятие местного самоуправления необходимо изложить в законе в следующей редакции: местное самоуправление в Российской Федерации - форма публичной власти, обеспечивающая во взаимодействии с другими формами публичной власти в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций.

Такие изменения будут первыми шагами формирования модели межуровневого взаимодействия с сохранением части компетенционной и организационной самостоятельности местного самоуправления.

Список литературы:

1. Колесников А.В. Местное самоуправление как элемент единой системы публичной власти // Образование и право. 2020. № 7.
2. Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления: Указ Президента РФ от 15.10.1999 г. № 1370 // СЗ РФ. - 1999. - № 42. - Ст. 5011.
3. Европейская хартия местного самоуправления ETS № 122 (Страсбург, 15 октября 1985 г.) // СЗ РФ. - 1998. - № 36. - Ст. 4466.
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 13.07.2020 г.) // СЗ РФ. - 2003. - № 40.