

Полежаева О.С.

студент

Разводов М.А.

*Старший преподаватель кафедры основ
гражданской обороны и управления в ЧС*

*ФГБУВО «Ивановская пожарно-спасательная академия
Государственной противопожарной службы Министерства
Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий»*

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ НЕРАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС

Аннотация: Подготовка населения является приоритетным направлением государственной политики в области обеспечения безопасности и устойчивого развития страны и главной целью функционирования развернутой в РФ системы гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС. В статье на основе анализа нормативно-правовых актов, регулирующих подготовку населения в Российской Федерации, предлагаются новые современные формы подготовки неработающего населения и мероприятия, направленные на совершенствование системы подготовки населения.

Ключевые слова: Подготовка населения, гражданская оборона, защита от чрезвычайных ситуаций, неработающее население.

Polezhaeva O. S.

Student

Razvodov M. A.

*Senior Lecturer of the Department of Fundamentals
of Civil Defense and Emergency Management*

Ivanovo Fire and Rescue Academy

State Fire Service of the Ministry of Civil Defense,

Emergency Situations and Elimination

of Consequences of Natural Disasters of the Russian Federation»

**PROPOSALS FOR IMPROVING THE SYSTEM OF TRAINING NON-
WORKING PEOPLE IN THE FIELD OF CIVIL DEFENSE AND
EMERGENCY PROTECTION**

Abstract: *The training of citizens is a priority direction of the state policy in the field of security and sustainable development of the country and the main goal of the functioning of the civil defense system deployed in the Russian Federation and the unified state system for the prevention and elimination of emergencies.*

Based on the analysis of the normative legal acts regulating the training of citizens in the Russian Federation, the article offers new modern forms of training of non-working citizens and measures aimed at improving the system of training of citizens

Keywords: Training of citizens, civil defense, protection from emergency situations, unemployed citizens.

Указом Президента РФ от 20.12.2016 № 696 «Об утверждении Основ государственной политики РФ в области гражданской обороны на период до 2030 года» определено, что подготовка населения является

приоритетным направлением государственной политики в области обеспечения безопасности и устойчивого развития страны и главной целью функционирования развернутой в РФ системы гражданской обороны (далее – ГО) и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации (далее – РСЧС).

Население страны должно быть подготовлено к действиям при возникновении чрезвычайных ситуации (далее – ЧС) мирного и военного времени. Как гласит русская народная поговорка «Предупреждён, значит вооружен». В нашей интерпретации, при возникновении опасности, знай что делать, чтобы защитить себя и близких.

Одной из наиболее подверженных воздействию категорий населения является неработающее население (население не занятое в сфере производства). При этом, подавляющее большинство неработающего населения являются пенсионерами. Проведенный анализ нормативной правовой базы РФ, регламентирующей подготовку населения, выявил много проблемных вопросов, в части имеющихся недостатков в существующих нормативных правовых актах, неработающих и устаревших механизмах подготовки населения и отсутствии мотивации к обучению у самих граждан.

Выявлены следующие проблемные вопросы:

в нормативных правовых актах отсутствуют следующие определения: «система подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера», «пропаганда знаний в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера»;

не определен порядок привлечения неработающего населения к проведению учений (тренировок) в области ГО и защиты от ЧС;

не установлена периодичность подготовки неработающего населения;

существующий примерный порядок определения состава и

содержания учебно-материальной базы субъекта РФ для подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС не зарегистрирован в Министерстве юстиции РФ и доведен до органов исполнительной власти (далее - ОИВ) и органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) письмом МЧС России от 27.02.2020 № 11-7-604 « О примерном порядке определения состава учебно – материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуации». В связи с этим, порядок имеет рекомендательный характер и не обязателен к исполнению органами местного самоуправления»;

Учебно – консультационные пункты по ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - УКП ГОЧС) созданы не во всех муниципальных образованиях субъектов РФ, тем самым один из элементов подготовки неработающего населения функционирует не в полном объеме;

Учебно – материальная база УКП ГОЧС ряда муниципальных образований не соответствует предъявляемым требованиям;

выявлен низкий уровень квалификации специалистов, отвечающих за проведение мероприятий по подготовке неработающего населения;

не разработан алгоритм привлечения граждан для подготовки в УКП ГОЧС;

наблюдается низкий уровень мотивации неработающего населения к получению знаний в области ГО и защиты от ЧС;

отсутствует механизм взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти (далее – ФОИВ), ОИВ субъектов РФ, ОМСУ и организациями по вопросам подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера;

установлен формальный подход к учету подготовки неработающего населения;

отсутствуют организационно-методические рекомендации по организации подготовки неработающего населения на 2021 и

последующие годы;

не определена необходимая численность УКП ГОЧС;

не используются для подготовки населения предусмотренные законодательством 5 процентов эфирного времени на социальную рекламу, по причине отсутствия конкретных определений на какие нужды и кем она может быть использована;

выявлен недостаточный уровень финансирования подготовки неработающего населения;

установлен низкий процент охвата населения средствами ОКСИОН в связи с тем, что количество данных комплексов не удовлетворяет потребности, а в ряде регионов вообще отсутствует.

Выявленные недостатки показывают, что действующая система подготовки неработающего населения в области ГО и защиты от ЧС не соответствует предъявляемым требованиям. Требуется новые современные формы подготовки и дополнительные мероприятия, позволяющие доступно приобрести знания и навыки в рассматриваемой области наибольшему количеству населения.

Новые современные формы и дополнительные мероприятия по подготовке неработающего населения должны быть сформулированы на основе исследований данного вопроса.

При выборе метода исследования учтена необходимость использования качественных показателей, используемых в методах экспертных оценок. Наиболее подходящим методом для определения новых современных форм и дополнительных мероприятий по подготовке неработающего населения в области ГО и защиты от ЧС выбран метод анализа иерархий (далее - МАИ).

При сравнении критериев по отношению к выбору новых современных форм и дополнительных мероприятий по подготовке

населения предпочтение было отдано критерию наибольшего охвата при подготовке неработающего населения.

В целях совершенствования системы подготовки неработающего населения в области ГО и защиты от ЧС предлагается:

1. Провести работу по внесению дополнений в нормативные правовые акты РФ:

- внести в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» следующие изменения:

статью 14 (Вопросы местного значения) главы 3 дополнить пунктом 40 в следующей редакции: «осуществление подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС»;

- внести в Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» следующие изменения:

статью 10 (Социальная реклама) дополнить пунктом 7 в следующей редакции: «Использование социальной рекламы в целях подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера осуществлять на безвозмездной основе. Распространение социальной рекламы в целях подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера для рекламораспространителя является обязательным».

- внести в Постановление Правительства РФ от 24.11.2014 № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг» следующие изменения:

пункт 4 (Социально-педагогические услуги во всех формах социального обслуживания) дополнить пунктом «е» в следующей редакции: «осуществление подготовки неработающего населения и обеспечение пропаганды в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера»;

2. Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) инициировать работу по внесению в нормативные правовые акты РФ по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС следующие определения:

система подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характер;

пропаганда знаний в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера.

3. МЧС России разработать:

примерную программу подготовки неработающего населения, с указанием тематики, форм и методов подготовки неработающего населения, а также ответственных за их подготовку;

организационно-методические указания по подготовке населения области ГО и защиты от ЧС на 2021-2025 гг., с определением критериев оценки качества подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, порядка привлечения неработающего населения на учения и тренировки по ГО, защите населения от ЧС природного и техногенного характера;

приказ МЧС России об утверждении порядка определения УМБ УКП ГОЧС, с регистрацией в Министерстве юстиции РФ.

4. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации и МЧС России разработать совместный приказ по подготовке неработающего населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера. В приказе определить основные цели и задачи подготовки неработающего населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера, а также порядок реализации мероприятий по совершенствованию системы подготовки неработающего населения.

5. Задействование средств массовой информации (далее – СМИ) при проведении тематических телепередач, информационно-просветительских программ о мероприятиях и способах защиты от опасностей мирного и военного времени; а также показе обучающих роликов, направленных на доведение до населения правил поведения при возникновении угроз здоровью и нормальной жизнедеятельности.

6. Использование социальной рекламы и наглядной агитаций.

Размещение рекламных площадей (перетяжки, щиты, транспорт) должно быть ориентировано на соответствующие социальные группы населения. Располагать социальную рекламу и наглядную агитацию в местах с массовым пребыванием людей.

При разработке печатной продукции (листовок, буклетов, брошюр), содержащей сведения о мероприятиях и способах защиты от опасностей, мирного и военного времени учитывать возраст населения, религиозные особенности, менталитет населения, существующие риски на территории субъекта РФ и другие особенности, нести позитивный характер и быть доступной для восприятия.

Подготовка материалов для средств пропаганды должна осуществляться группой специалистов, имеющих опыт работы в сфере защиты от ЧС, педагогике и психологии, работе с неработающим населением.

7. Внедрение новых современных форм подготовки неработающего населения.

На основе проведенных расчетов с помощью МАИ в решаемой задаче выбора новых современных форм подготовки неработающего населения установлено, что наиболее эффективными для подготовки неработающего населения являются привлечение к процессу подготовки социально-ориентированных организаций и института старост населенных пунктов РФ, а также развитие и применение дистанционных цифровых

технологий (обучающих приложений МЧС России, ресурсов сети «Интернет», мультимедийных экранов информирования и обучения населения). Активное применение новых цифровых технологий позволит привлечь к процессу подготовки разные слои населения, как молодежь, так и пожилое поколение.

При чем, возможности данной формы подготовки будут постоянно увеличиваться. Так, наличие в личных мобильных гаджетах обучающих приложений МЧС России позволит, неработающему населению в доступной форме получать соответствующую информацию, а увеличение количества мультимедийных экранов в местах с массовым пребыванием людей, с обучающими роликами и оперативной информацией, позволит за счет непроизвольного внимания оказывать воздействие на население с целью формирования необходимых знаний, умений, навыков и культуры безопасности жизнедеятельности в области ГО и защиты от ЧС. Необходимо широко использовать пространство сети Интернет, как официальные сайты государственных органов власти и ОМСУ, так и информацию этих органов в социальных сетях.

Новые цифровые дистанционные технологии позволят в доступной форме получать навыки и знания в области ГО и защиты от ЧС.

8. Проведение мероприятий по привлечению социально-ориентированных организаций.

В данные организации обращаются за социальной поддержкой различные категории граждан, такие как: пенсионеры, инвалиды, малоимущие, безработные граждане, трудовые мигранты, беженцы и переселенцы.

Сотрудники организаций, оказывающие адресную помощь перечисленным выше категориям населения, могут вручать листовки, буклеты, брошюры с соответствующей тематикой. Кроме этого, в данных организациях имеются средства пропаганды (мониторы, стойки с

листовками, плакаты, бегущие строки, радиовещатели и др.), которые могут применяться для доведения информации в области ГО и защиты от ЧС.

9. Проведение мероприятий по развитию института старост населенных пунктов.

В субъектах РФ рекомендуется принятие соответствующих нормативных правовых актов (далее – НПА) создающие условия для осуществления старостами своих полномочий. В НПА определяются права, обязанности, социальные льготы старост населенных пунктов, а также порядок взаимодействия их взаимодействия с ОМСУ.

Таким образом, предложения по совершенствованию подготовки неработающего населения будут способствовать увеличению процента охвата подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС и повышению мотивации к получению таких знаний и навыков.

Использованные источники:

1. Указ Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».

2. Организационно-методические указания по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты населения от ЧС и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы от 12.11.2015 г. №43-5413-11.

3. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28 «О гражданской обороне».

4. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

5. Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

6. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

7. Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

8. Письмо МЧС России от 27.02.2020 № 11-7-604 « О примерном порядке определения состава учебно – материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуации».

9. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273 «Об образовании в Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 30.12.2015 № 448 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС».

11. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

12. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

13. Организационно-методические указания по подготовке населения Пермского края в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных

ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы.

14. Закон Российской Федерации от 27.12.1991 №2124-1 (редакция от 30.12.2020) «О средствах массовой информации».

15. Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

16. Постановление Правительства РФ от 24.11.2014 № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг».

17. Указ президента РФ от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»

18. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».