

**Тесиева Альбина Халисовна, магистрант 3 года
заочной формы обучения
направление 38.04.04 – «ГМУ»**

**Научный руководитель: Магулаева Аминат Аршабиевна, к.б.н. доцент
ФГБОУ ВО «Карачаево-Черкесский государственный университет
имени У.Д. Алиева» Россия, г. Карачаевск**

**СТРУКТУРНО-ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА
ОРГАНА ИСПОНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

Аннотация. В статье проведен анализ структурно-функциональной характеристики органа исполнительной власти Карачаево-Черкесии, рассмотрены функции и полномочия ключевых звеньев Правительства Карачаево-Черкесии в лице Вице-премьеров, а также проведен анализ исполнительной вертикали Карачаево-Черкесии.

Ключевые слова: закон, власть, структура, функции, исполнительная власть, Правительство Карачаево-Черкесской Республики, Российская Федерация.

**Tesieva Albina Khalisovna, undergraduate 3 years
distance learning direction 38.04.04 - "GMU"**

**Scientific adviser: Aminat Arshabievna Magulaeva,
Ph.D. assistant professor**

**"Karachay-Cherkess State University"
named after U.D. Alieva, Russia, Karachaevsk**

**STRUCTURAL AND FUNCTIONAL CHARACTERISTICS OF THE
EXECUTIVE AUTHORITY BODY OF THE KARACHAYEV-
CIRCASSIAN REPUBLIC**

Annotation. The article analyzes the structural and functional characteristics of the executive authority of Karachay-Cherkessia, considers the functions and powers of the key parts of the Government of Karachay-Cherkessia represented by the Vice-premiers, and analyzes the executive vertical of Karachay-Cherkessia.

Key words: law, power, structure, functions, executive power, Government of the Karachay-Cherkess Republic, Russian Federation.

На современном этапе в системе государственного управления возрастает потребность в улучшении социально-экономического и политического состояния государства и его регионов, соответственно очень важным является слаженная работа системы региональных и федеральных органов государственной власти, на это нацеливает в своих выступлениях Президент РФ и Правительство РФ. [6]

Субъектом регионального управления в сфере реализации исполнительных полномочий является регион в целом, но в рамках субъективных взаимоотношений не следует всю систему хозяйствования основных отраслей, предприятий, учреждений и организации смешивать в единую структуру, так как органы региональной власти осуществляют регулирующее воздействие.

Ключевым организационным элементов структуры региональной исполнительной вертикали является исполнительный орган в субъекте РФ. В зависимости от множества предпосылок его наименование и структура во многих регионах отличается по наименованию, по составу и распределению ключевых функциональных характеристик.

Анализ процесса организации и функционирования исполнительной вертикали Карачаево-Черкесии показывает, что существуют нетрадиционные подходы к формированию высшего органа исполнительной власти нашего региона, его структуры, компетенций и установления ответственности зависит от грамотного и эффективного распределения функциональных сфер. Ключевыми элементами структуры органов региональной исполнительной власти являются региональные министерства и ведомства, которые входят в единую структуру Правительства Карачаево-Черкесии.

С течением времени происходят функциональные изменения, которые влекут за собой изменения в организационной структуре, применению новых типологий ее организации, а также оптимизации штатов в зависимости от

множества факторов и причин. Наименование структурных подразделений согласно принимаем высшим менеджментом республики изменений, тоже подвержено корректировкам.

Функциональные сферы, компетенции и основная группа полномочий высшего исполнительного органа государственной властной вертикали региона определены в статье 21 Федерального закона № 184-ФЗ [2] и главой 3 ст. 16-25 Закона Карачаево-Черкесии «О Правительстве Карачаево-Черкесской Республики» от 06 января 1998 года № 371-XXII. [4]

Высший исполнительный орган государственной властной вертикали Карачаево-Черкесии, в пределах своей компетенции:

- разрабатывает и реализует меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития региона, участвует в единой государственной политике в области финансов, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и охраны окружающей среды.

- принимает меры в рамках своих полномочий для реализации, обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты собственности и общественного порядка и борьбы с преступностью;

- разрабатывает для представления высшим должностным лицом Карачаево-Черкесии в законодательный (представительный) орган государственной власти Народное собрание (Парламент) Карачаево-Черкесии проект бюджета Карачаево-Черкесии, а также проекты программ социально-экономического развития Карачаево-Черкесии;

- обеспечивает исполнение бюджета Карачаево-Черкесии и готовит отчет об исполнении бюджета Карачаево-Черкесии;

- формирует иные исполнительные органы Карачаево-Черкесии;

- управляет и распоряжается имуществом Карачаево-Черкесии.

При проведении анализа функциональных сфер, структуры органов исполнительной власти Карачаево-Черкесии, необходимо учитывать тот факт, что Глава региона как высшее должностное лицо является главой исполнительной власти республики. Он руководит деятельностью

Правительства Карачаево-Черкесии и принимает меры по эффективному осуществлению им своих полномочий. Правительство Карачаево-Черкесии состоит из Председателя Правительства, восьми заместителей, в том числе первого заместителя Председателя Правительства КЧР, которые курируют функциональные сферы и республиканских министров.

Председатель Правительства Карачаево-Черкесии возглавляет высший исполнительный орган властной вертикали республики в соответствии с Конституцией республики и нормативно-правовой базой республики, Председатель определяет основные направления деятельности правительства и организует его работу.

Заседания Правительства Республики проводятся не реже одного раза в квартал. Возглавляет заседание его Председатель, в случае отсутствия Председателя, первый Вице-премьер. Заседание Правительства республики считается правомочным, если на нем присутствует более половины членов Правительства Карачаево-Черкесии.

Уникальной отличительной характеристикой при формировании структур является тот факт, что Правительство Карачаево-Черкесии формирует свой Президиум как постоянный орган Правительства. Президиум состоит из Председателя Правительства, Первого заместителя Премьер-министра Правительства Карачаево-Черкесии, Заместителей премьер-министра правительства Карачаево-Черкесии, членов республиканского правительства с учетом национального представительства, то есть национального паритета, когда в системе органов власти установлено не гласное правило представительства пяти титульных наций региона. Так как Карачаево-Черкесии является многонациональным субъектом Федерации, в структуре исполнительной вертикали имеют свои «портфели» карачаевцы, черкесы, абазинцы, ногайцы и русские.

Финансовым источником расходных статей на содержание аппарата Правительства региона является республиканский бюджет.

При необходимости в структуру исполнительной вертикали региона

могут вноситься корректировки в целях формирования координационных и совещательных органов, определения их компетенции, порядка принятия и выполнения их решений, утверждения их персонала. Межведомственные комиссии и советы возглавляет, как правило, Глава региона или Председатель Правительства Республики. Руководство межведомственной комиссией или советом может быть поручено сопредседателям, в лице первого заместителя Вице-преьера в или республиканских министров.

Мероприятия организационно-технического сопровождения деятельности исполнительной вертикали координируются специально уполномоченным подразделением Администрации Главы и Правительства Карачаево-Черкесии, которая также входит в исполнительно-распорядительную вертикаль региона.

В рамках Указа Главы КЧР от 22 октября 2021 года № 68 «О составе Правительства Карачаево-Черкесии» [5] региональный орган исполнительной власти, возглавляет Председатель Правительства республики.

В октябре 2021 года указом Главы Карачаево-Черкесии Председателем регионального Правительства назначен Аргунов Мурат Олегович.

В соответствии со ст. 17 Закона Карачаево-Черкесии «О Правительстве Карачаево-Черкесской Республики» определен общий функциональный блок полномочий всей исполнительной вертикали. Персональную ответственность за выполнение этого блока несет высший менеджмент вертикали органов исполнительной власти Карачаево-Черкесии.

По данным на конец декабря 2022 года состав Правительства Карачаево-Черкесской Республики представлен в следующей структуре:

- Первый Вице-премьер Правительства Карачаево-Черкесии Чеккуев Хызыр Умарович;
- Вице-премьер Правительства Карачаево-Черкесии - Постоянный представитель нашей республики в г. Москва Накохов Алий Харунович;

- Вице-премьер Правительства Карачаево-Черкесии Бугаев Дмитрий Юрьевич;
- Вице-премьер Правительства Карачаево-Черкесии Гербекова Ирина Джашауовна;
- Вице-премьер Правительства Карачаево-Черкесии Поляков Евгений Сергеевич;
- Вице-премьер Правительства Карачаево-Черкесии Гордиенко Евгений Александрович;
- Вице-премьер Правительства Карачаево-Черкесии Суюнчев Мурат Ханафиевич;
- Вице-премьер Правительства Карачаево-Черкесии Суюнов Джанибек Юнусович;

Таким образом, Председатель Правительства Карачаево-Черкесии имеет одного первого заместителя Председателя Правительства Карачаево-Черкесии и шесть заместителей Председателя Правительства Карачаево-Черкесии и одного заместителя - постоянного представителя нашей республики в городе Москва. Данный состав входит в Президиум Правительства Карачаево-Черкесии, проведенный авторский анализ национального состава не выявил нарушений Конституции республики на предмет национального представительства. В прямом подчинении у Председателя Правительства Карачаево-Черкесии находятся также руководители двух подразделений исполнительной вертикали региона, такие как:

- ✓ Управление по обеспечению деятельности мировых судей в Карачаево-Черкесии возглавляемое Тебуевым Дагиром Пиляловичем
- ✓ Финансово-хозяйственное управление Главы и Правительства Карачаево-Черкесии возглавляемое Гедиевым Тауланом Хамитовичем.

Анализ функциональных блоков при формировании структуры исполнительной вертикали представлен в иерархической последовательности, где функциональный блок курирует один из Вице-

премьеров Правительства Карачаево-Черкесии, а в его подчинении находятся республиканские министерства и ведомства.

Данная конструкция представлена в соответствующей организационной структуре, которая выглядит следующим образом:

Первый Вице-премьер Правительства Карачаево-Черкесии Чеккуев Хызыр Умарович, курирует блок сельского хозяйства и охраны окружающей среды, в его непосредственном подчинении находятся следующие республиканские министерства и ведомства:

1) Министерство сельского хозяйства Карачаево-Черкесии, под руководством Боташева Анзора Азреталиевича;

2) В марте 2020 года Указом Главы региона произошли изменения в структуре региональных исполнительных органов. Так, в составе Правительства Карачаево-Черкесии создано новое структурное подразделение Министерство природных ресурсов и экологии Карачаево-Черкесии, которое объединило функциональный блок трех управлений, Управления Карачаево-Черкесии по охране и использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов, Управления охраны окружающей среды и водных ресурсов Карачаево-Черкесии и Управления лесами Карачаево-Черкесии. Министром природных ресурсов и экологии Карачаево-Черкесии назначена Кочкарова Диана Салыховна. Таким образом, в курируемом первым Вице-премьером функциональном блоке появилось новое региональное Министерство природных ресурсов и экологии Карачаево-Черкесии, которое будет основным исполнителем национального проекта «Экология» на территории республики.

Также в функциональном подчинении у первого Вице-преьера Правительства Карачаево-Черкесии находятся следующие управления, такие как:

3) Управление ветеринарии Карачаево-Черкесии, под руководством Кознеделевой Надежды Ивановны.

4) Управление инспекции по госнадзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесии, под руководством Ткачёва Александра Владимировича;

5) Управление Карачаево-Черкесии по обеспечению мероприятий ГО, предупреждению и ликвидации ЧС и пожарной безопасности, под руководством Алботова Роберта Шакмановича

Вице-премьер Правительства Карачаево-Черкесии Поляков Евгений Сергеевич курирует блок экономического развития, ему подчиняются следующие республиканские министерства и ведомства:

1) Министерство экономического развития Карачаево-Черкесии, под руководством исполняющего обязанности Езаова Артура Арсеновича;

2) Министерство промышленности, энергетики и транспорта Карачаево-Черкесии, под руководством исполняющего обязанности Гапова Мурата Романовича;

3) В октябре 2020 в структуре Правительства Карачаево-Черкесии было образовано новое министерство, которое получило наименование Министерство цифрового развития Карачаево-Черкесской Республики. Основными функциями, которого явилась реализация государственной политики и нормативно правовое регулирование в сфере цифрового развития, развития цифровой экономики, информационных технологий, защиты информации, формирования электронного правительства, связи и телерадиовещания в Карачаево-Черкесской Республике. Министром цифрового развития Карачаево-Черкесии является Медовый Валерий Вячеславович.

Также в функциональном подчинении у Вице-преьера Правительства Карачаево-Черкесии находятся следующие управления, такие как:

4) Главное управление Карачаево-Черкесии по тарифам и ценам, под руководством Урусова Расула Борисовича;

Вице-премьер Правительства Карачаево-Черкесии Суюнчев Мурат Ханафиевич, курирует блок финансовых и имущественных вопросов, ему подчиняются следующие республиканские министерства и ведомства:

- 1) Министерство имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесии, под руководством Баскаева Романа Олеговича.
- 2) Министерство финансов Карачаево-Черкесии, под руководством исполняющего обязанности министра Камышан Вадима Валентиновича.
- 3) Управление Карачаево-Черкесии в сфере закупок, под руководством Узденова Умара Ахматовича.

Вице-премьер Правительства Карачаево-Черкесии Гордиенко Евгений Александрович, курирует блок туризма, строительства и ЖКХ, ему подчиняются следующие республиканские министерства и ведомства:

- 1) Министерство туризма и курортов Карачаево-Черкесии, под руководством Текеева Расула Магомедовича;
- 2) Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесии, под руководством исполняющего обязанности министра Семенова Рената Руслановича.
- 3) Управление государственного жилищного надзора Карачаево-Черкесии, под руководством Урусова Руслана Азретовича.

Вице-премьер Правительства Карачаево-Черкесии Бугаев Дмитрий Юрьевич, курирует блок образования, культуры, спорта и молодежной политики, ему подчиняются следующие республиканские министерства и ведомства:

- 1) Министерство образования и науки Карачаево-Черкесии, под руководством Кравченко Инны Владимировны.
- 2) Министерство культуры Карачаево-Черкесии, под руководством Агирбова Зураба Замировича.
- 3) Министерство физической культуры и спорта Карачаево-Черкесии, под руководством Узденова Рашида Юсуфовича.

4) Министерство по делам молодежи Карачаево-Черкесии, под руководством исполняющего обязанности министра Тоторкулова Ибрагима Ильясовича.

5) Управление Карачаево-Черкесии по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия, под руководством Шебзухова Анзора Аликовича.

Вице-премьер Правительства Карачаево-Черкесии Суюнов Джанибек Юнусович, курирует блок по делам национальностей, делам архивов, органов ЗАГС, ему подчиняются следующие министерства и ведомства:

1) Министерство Карачаево-Черкесии по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати, под руководством Кумукова Альберта Мусабиевича;

2) Управление Карачаево-Черкесии по делам архивов, под руководством Хубиевой Эльмиры Шахвазовны.

3) Управление ЗАГС Карачаево-Черкесии, под руководством Семеновой Елизаветы Магометовны.

Вице-премьер Правительства Карачаево-Черкесии Гербекова Ирина Джашауовна курирует социальный блок, здравоохранение, социальное развитие и занятость населения, ей подчиняются следующие республиканские министерства и ведомства:

1) Министерство здравоохранения Карачаево-Черкесии, под руководством Шаманова Казима Азреталиевича.

2) Министерство труда и социального развития Карачаево-Черкесии, под руководством Шакова Руслана Айсовича;

3) Управление государственной службы занятости населения Карачаево-Черкесии, под руководством Кумукова Хизира Давлетовича. [7]

Таким образом, подводя итоги анализа исполнительной вертикали Карачаево-Черкесии, необходимо отметить, что в ее структуре функционируют 16 республиканских министерств и 12 иных подразделений. Координирует деятельность всей вертикали органов исполнительной власти

Глава региона, Правительство республики, Администрация Главы и Правительства Карачаево-Черкесии. Структуру исполнительной вертикали дополняют специально созданные и функционирующие в Карачаево-Черкесии территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и территориальные подразделения иных федеральных структур. Все эти органы выполняют главную функцию по удовлетворению интересов населения республики, слаженному функционированию системы исполнительной власти, способствуют построению вертикали и четкого взаимодействия с руководством Карачаево-Черкесии.

Список источников и литературы:

1. Конституция Российской Федерации [Текст]. – М : Юрид. лит., 1993. – 64 с.
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [Текст] : от 06.10.1999 года №184-ФЗ //Собрание законодательства РФ. 18.10.1999. № 42. Ст.5005.
3. Конституция Карачаево-Черкесской Республики от 5 марта 1996 г. (с изменениями 19 июля 2022 г.) [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://constitution.garant.ru/region/cons_karach/
4. Закон Карачаево-Черкесской Республики «О Правительстве Карачаево-Черкесской Республики» от 06 января 1998 года № 371-XXII (с изменениями на 16 марта 2018 года). [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://docs.cntd.ru/document/802053233>
5. Указ Главы КЧР от 22 октября 2021 года № 68 «О составе Правительства Карачаево-Черкесской Республики» – Режим доступа: <https://www.kchr.ru/upload/iblock/1d3/uk-68-221021.pdf>
6. Административные реформы в России: история и современность / Под ред. Р. Н. Байгузина,- М., 2016. - С.4.
7. Официальный сайт Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://kchr/info.ru/>