

*Исакин И.С.*

*магистрант*

*Саратовская государственная юридическая академия*

*Российская Федерация, г. Саратов*

**КОМИТЕТ БАНКОВСКОГО НАДЗОРА, КАК ИНСТРУМЕНТ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ БАНКОВСКОГО НАДЗОРА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
СТАБИЛЬНОСТИ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ РФ**

*Аннотация: в статье исследуется правовой статус и полномочия Комитета банковского надзора Банка России как ключевого функционального органа, обеспечивающего реализацию целей банковского регулирования и надзора. Автор анализирует понятие банковского надзора и стабильности банковской системы. Рассматриваются основные новеллы Положения 2025 года, включая полномочия по лицензированию и надзору за филиалами иностранных банков, регулированию потребительского кредитования. По итогам исследования предлагается закрепить на законодательном уровне определения ключевых понятий и основные принципы деятельности Комитета банковского надзора Банка России.*

*Ключевые слова: Комитет банковского надзора, Банк России, банковский надзор, кредитные организации, стабильность банковской системы*

*Isakin I.S.*

*master's student*

*Saratov State Law Academy*

*Russian Federation, Saratov*

**THE BANKING SUPERVISION COMMITTEE AS A TOOL FOR  
BANKING SUPERVISION AND BANKING SYSTEM STABILITY IN  
THE RUSSIAN FEDERATION**

*Abstract: The article examines the legal status and powers of the Banking Supervision Committee of the Bank of Russia as a key functional body ensuring the implementation of the goals of banking regulation and supervision. The author analyzes the concepts of banking supervision and banking system stability. The main new provisions of the 2025 Regulation are considered, including powers over the licensing and supervision of foreign bank branches*

*and the regulation of consumer lending. Based on the findings, it is proposed to establish at the legislative level the definitions of key concepts and the core principles of the activity of the Banking Supervision Committee of the Bank of Russia.*

*Keywords: Banking Supervision Committee, Bank of Russia, banking supervision, credit institutions, banking system stability*

Современный этап развития российской финансовой системы характеризуется беспрецедентной динамикой изменений, обусловленной как внутренними факторами технологической трансформации, так и беспрецедентным внешним санкционным давлением. В этой архитектуре Центральный банк Российской Федерации занимает уникальное положение мегарегулятора, наделенного специальным конституционно-правовым статусом. Согласно ст. 3 Федерального закона от 10.07.2002 г. №86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (Далее – Закон «О Банке России»), целью деятельности Банка России является развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации. Ключевым операционным (функциональным) органом, через который реализуется цель, выступает Комитет банковского надзора (Далее - Комитет) Банка России. Деятельность Комитета стала тем фундаментом, который позволил банковскому сектору не только избежать системного кризиса, но и стать драйвером структурной трансформации экономики. Изучение полномочий Комитета позволяет выявить и проанализировать основные направления развития банковского регулирования и надзора.

Для рассмотрения деятельности Комитета банковского надзора первоначально следует обозначить понятие банковского надзора. Рассматривая ст. 56 Закона «О Банке России», делается вывод о том, что законодатель прямо не определяет понятие банковского надзора.

Выведение понятия банковского надзора представляется возможным через анализ мнений компетентных ученых. В свою очередь Неверова Н.В., принимая во внимание определение надзора с позиции

административного права, выводит понятие банковского надзора, как особого вида государственной управленческой деятельности, осуществляемой Банком России как органом банковского надзора в отношении организационно неподчиненных кредитных организаций и банковских групп по поводу соблюдения ими законодательства Российской Федерации, нормативных актов Банка России с использованием комплекса мер принуждения в целях выявления ситуаций, угрожающих законным интересам вкладчиков и кредиторов кредитных организаций, а также стабильности банковской системы Российской Федерации.<sup>1</sup> Грачева Е.Ю. выводит понятие банковского надзора, как вид публично правовой деятельности, основной целью которой является поддержание стабильности и развитие банковской системы страны и защита интересов вкладчиков и кредиторов.<sup>2</sup> Анализ представленных понятий позволяет сделать вывод о том, что банковский надзор представляет собой публично-правовую деятельность Банка России в отношении кредитных организаций и банковских групп, направленная на достижение целей, предусмотренных статьей 56 Федерального закона №86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

Продолжая анализ статьи закона, определяется, что законодатель регламентирует основные цели банковского регулирования и надзора, такие как защита интересов вкладчиков и кредиторов, а также поддержание стабильности банковской системы Российской Федерации. Представляется возможным обратить внимание на то, что в законодательстве РФ и правовых актах Банка России отсутствует определение стабильности банковской системы, а также не определена возможная материальная реализация данной цели банковского регулирования и надзора. Рассматривая ненормативные документы Банка

---

<sup>1</sup> Банковское право: учебник // отв. ред. Е. В. Покачалова, Е. Н. Пастушенко. - Москва: Директ-Медиа, 2020. - 304 с.

<sup>2</sup> Банковское право Российской Федерации: учебник для магистратуры // отв. ред. Е.Ю. Грачева. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. - 336 с.

России, обнаруживается, что вместо этого Банк России дает определение термина финансовая стабильность. Под финансовой стабильностью Банк России понимает устойчивость финансовой системы к шокам и бесперебойное и эффективное ее функционирование.<sup>3</sup> По аналогии можно предположить, что под банковской стабильностью стоит понимать такое состояние банковской системы, в котором кредитные организации и вкладчики могут бесперебойно осуществлять свои права и исполнять свои обязательства.

Приоритет данных целей банковского надзора объективно обусловлен важностью стабильного функционирования кредитных организаций в условиях санкционного давления.

Согласно ст. 56 Закона «О Банке России», Банк России выступает единым органом регулирования и надзора, реализуя эти цели через Комитет банковского надзора Банка России - действующий на постоянной основе коллегиальный орган. Структурно Комитет объединяет руководителей подразделений Банка России, ответственных за надзор, лицензирование и финансовое оздоровление, что обеспечивает комплексный подход к принятию решений. Комитетом руководит председатель Комитета, назначаемый Председателем Банка России из числа членов Совета директоров Банка России. Комитет банковского надзора руководствуется Законом о «О Банке России», а также Положением о Комитете банковского надзора Банка России от 19.12.2025 г. № ПСД-40 (Далее – Положение).<sup>4</sup> По аналогии с Банком России, главными целями Комитета законодательно провозглашены поддержание стабильности банковской системы и всесторонняя защита интересов вкладчиков и кредиторов.

---

<sup>3</sup> Перспективные направления развития банковского регулирования и надзора: текущий статус и новые задачи // «Официальный сайт Банка России» (<http://www.cbr.ru/>), - 2025.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 10.07.2002 №86-ФЗ (ред. от 09.04.2026) "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" // "Собрание законодательства РФ", - 15.07.2002, - N 28, - ст. 2790.

Необходимо отметить научную разработанность вопроса функционирования Комитета банковского надзора Банка России. Грачева Е.Ю. отмечает, что решения комитета принимаются большинством голосов, поданных за предлагаемое решение или против него.<sup>5</sup> Делая вывод, представляется, что основу деятельности Комитета составляет принцип коллегиальности при избрании решений. Действуя на основе принципа коллегиальности, Комитет уполномочен рассматривать вопросы банковской системы и банковского надзора, при этом исключая влияние субъективных факторов и возникновение личной заинтересованности.

Функционально деятельность Комитета охватывает весь жизненный цикл кредитной организации: от допуска на рынок и установления правил проведения операций до применения мер принуждения и вывода организаций с рынка. Это позволяет Комитету системно регулировать и направлять деятельность кредитных организаций. Представляется возможным выделить из этого две основные функции Комитета банковского надзора: регулятивную и контрольно-надзорную.

Комитет банковского надзора Банка России Деятельность Комитета банковского надзора неразрывно связана с исполнением возложенных на Банк России нормотворческих функций и обязанностей по обеспечению стабильности банковской системы и защите интересов участников рынка. Для реализации данных целей деятельности Банка России Комитет банковского надзора обладает рядом полномочий.

Согласно ст.6 Положения, первоочередными обязанностями Комитета выступает: проведение обсуждений по вопросам, входящим в компетенцию Комитета, подготовка предложений Председателю Банка России и Совету директоров Банка России, а также информации для межведомственного коллегиального финансового органа Национального

---

<sup>5</sup> Банковское право Российской Федерации: учебник для магистратуры // отв. ред. Е.Ю. Грачева. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. - 336 с.

финансового совета.<sup>6</sup> Данные нормы обуславливают консультационную природу Комитета банковского надзора

В рамках рассмотрения взаимодействия Комитета с кредитными организациями, следует обратиться к п.4 ст.6 Положения. За комитетом закрепляются полномочия администрирования процесса допуска кредитных организаций на рынок, что включает принятие решений о государственной регистрации организаций и лицензировании банков. [6] Комитет уполномочен рассматривать вопросы о присвоении как базовой, так и универсальной лицензии, лицензии на привлечение во вклады денежных средств физических лиц и о дальнейшем, а также о включении кредитной организации в систему страхования вкладов. В процессе лицензирования Комитет оценивает уставной капитал потенциальной кредитной организации и утверждает анкеты будущего управленческого персонала кредитной организации. В случае систематического и (или) грубого нарушения предписаний Банка России, Комитет банковского надзора Банка России обладает компетенцией по приостановлению лицензии и отзыву лицензии у кредитной организации.

Важной частью компетенции Комитета банковского надзора Банка России является реализация функций Банка России в сфере пруденциального регулирования. В ходе надзора Банка России за исполнением обязательного норматива максимального размера риска на связанное с кредитной организацией лицо. Комитет обладает компетенцией по признанию лица лицом, связанным с кредитной организацией, на основании мотивированного суждения, а также лицом, контролирующим кредитную организацию.<sup>7</sup> Также Комитет утверждает перечень системно значимых кредитных организаций (СЗКО). Этим подтверждается особое значение осуществления банковского надзора в

---

<sup>6</sup> Положение Банка России от 30.12.2025 №ПСП-01-36/22 «О Комитете банковского надзора Банка России» // «Официальный сайт Банка России» (<http://www.cbr.ru/>), - 14.01.2026.

<sup>7</sup> Положение Банка России от 30.12.2025 №ПСП-01-36/22 «О Комитете банковского надзора Банка России» // «Официальный сайт Банка России» (<http://www.cbr.ru/>), - 14.01.2026.

отношении СЗКО для обеспечения стабильности банковской системы РФ. Для определения кредитных организаций системно значимыми Банк России использует новый подход, основанный на учете нефинансовых бизнесов и инфраструктуры, входящих в экосистему СЗКО. Также Комитет банковского надзора Банка России выдает разрешения на применение продвинутых банковских методик управления рисками на основе внутренних рейтингов (ПВР). С недавнего времени в Российской Федерации предусмотрен обязательный переход СЗКО на ПВР до 2030 года.

Анализируя нормы Положения, стоит отметить, что одной из центральных новелл Положения от 2025 года стало наделение Комитета банковского надзора полномочиями по лицензированию и надзору за деятельностью филиалов иностранных банков, создание которых стало возможным после принятия изменений в Федеральный закон от 02.12.1990 №395-1 «О банках и банковской деятельности». Комитет с 2025 года обладает полномочиями по принятию решения об аккредитации иностранных филиалов, выдаче им лицензий на расширение деятельности и осуществляет возврат неиспользованных средств гарантийного депозита иностранному банку или его правопреемникам. Критически важной антикризисной новеллой в этой сфере стало право Комитета назначать временную администрацию в филиал иностранного банка в случае, если у головной организации за рубежом отозвана лицензия, что направлено на защиту интересов российских клиентов и предотвращение неконтролируемой блокировки средств.<sup>8</sup> Для филиалов иностранных банков Банк России устанавливает специфические нормативы финансового рычага, значения которых зависят от международного рейтинга иностранного банка. На основе анализа данной нормы можно сделать вывод о том, что Банк России нацелен на долгосрочное включение

---

<sup>8</sup> Положение Банка России от 30.12.2025 №ПСП-01-36/22 «О Комитете банковского надзора Банка России» // «Официальный сайт Банка России» (<http://www.cbr.ru/>), - 14.01.2026.

филиалов иностранных банков в банковскую систему РФ. Наделение полномочиями Комитета банковского надзора, как главного органа, осуществляющего банковский надзор, в отношении данных субъектов обусловлено крайней важностью регулирования влияния иностранного капитала на финансовый рынок РФ.

Существенные изменения в 2025 году коснулись сегмента потребительского кредитования. Комитет получил полномочия по оперативному вмешательству в рыночные процессы для обеспечения социальной стабильности и сдерживания инфляционных рисков. Рассматривая актуальность введения данной нормы, следует отметить мнение Пастушенко Е.Н. о том, что потребительское кредитование требовало дальнейшей правовой регламентации, для создания доверительного отношения между банками и потребителями финансовых услуг.<sup>9</sup> Комитет банковского надзора теперь вправе принимать решения об увеличении предельных сумм потребительского кредита или лимитов кредитования, а также о сокращении сроков передачи денежных средств заемщику по сравнению с общими нормами Федерального закона от 21.12.2013 №353-ФЗ «О потребительском кредите».<sup>10</sup> Это позволило Банку России более гибко бороться с кибермошенничеством, как с острой социально-экономической проблемой в банковской системе в настоящее время.

Проведённое исследование позволяет заключить, что Комитет банковского надзора Банка России служит для функционального осуществления основных целей Банка России в сфере банковского надзора. Действуя на основе принципа коллегиальности, Комитет обеспечивает объективность и системность принимаемых решений,

---

<sup>9</sup> Пастушенко, Е. Н. Тенденции развития банковского права Российской Федерации в условиях цифровой экономики / Е. Н. Пастушенко, Л. Н. Земцова // 21 век: фундаментальная наука и технологии: Материалы XXV международной научно-практической конференции, North Charleston, USA, 25–26.01.2021. - North Charleston, USA: Lulu Press Inc., 2021. - С. 194-198.

<sup>10</sup> Положение Банка России от 30.12.2025 №ПСР-01-36/22 «О Комитете банковского надзора Банка России» // «Официальный сайт Банка России» (<http://www.cbr.ru/>), - 14.01.2026.

исключая влияние субъективных факторов при принятии важных решений, влияющих на финансовый сектор.

На основании проведенного исследования возможно сделать следующие выводы:

1) Закрепить в Федеральном законе от 10.07.2002 г. №86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» определение понятий «банковское регулирование и банковский надзор» и «стабильность банковской системы»;

2) Закрепить в Положении о Комитете банковского надзора Банка России от 19.12.2025 г. № ПСД-40 основные принципы деятельности Комитета банковского надзора России.

### **Использованные источники:**

1. Банковское право Российской Федерации: учебник для магистратуры // отв. ред. Е.Ю. Грачева. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. - 336 с.
2. Банковское право: учебник // отв. ред. Е. В. Покачалова, Е. Н. Пастушенко. - Москва: Директ-Медиа, 2020. - 304 с.
3. Мирошниченко, О. С. Банковское регулирование и надзор: учебник для вузов // - 2-е изд. - Москва: Издательство Юрайт, 2025. - 205 с.
4. Пастушенко, Е. Н. Тенденции развития банковского права Российской Федерации в условиях цифровой экономики / Е. Н. Пастушенко, Л. Н. Земцова // 21 век: фундаментальная наука и технологии: Материалы XXV международной научно-практической конференции, North Charleston, USA, 25–26.01.2021. - North Charleston, USA: Lulu Press Inc., 2021. - С. 194-198.
5. Перспективные направления развития банковского регулирования и надзора: текущий статус и новые задачи // «Официальный сайт Банка России» (<http://www.cbr.ru/>), - 2025.
6. Положение Банка России от 30.12.2025 №ПСП-01-36/22 «О Комитете банковского надзора Банка России» (утверждено решением Совета директоров Банка России (протокол заседания Совета директоров Банка России от 19.12.2025 года № ПСД-40) // «Официальный сайт Банка России» (<http://www.cbr.ru/>), - 14.01.2026.
7. Федеральный закон от 10.07.2002 №86-ФЗ (ред. от 09.04.2026) "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" // "Собрание законодательства РФ", - 15.07.2002, - N 28, - ст. 2790.