

Прокофьев Виталий Александрович
магистрант юридического факультета,
Владимирский филиал РАНХиГС, г. Владимир

научный руководитель: Наумов Андрей Михайлович
заведующий кафедры уголовно-правовых дисциплин,
канд. юрид. наук, доцент
Владимирский филиал РАНХиГС, г. Владимир

Prokofiev Vitaly Alexandrovich
Master's student at the Faculty of Law,
Vladimir branch of RANEPa, Vladimir
Scientific supervisor: Naumov Andrey Mikhailovich
Head of the Department of Criminal Law Disciplines,
PhD. jurid. Sciences,
Associate Professor Vladimir branch of RANEPa,
Vladimir

К ВОПРОСУ О СОБЛЮДЕНИИ ТРЕБОВАНИЙ К СЛУЖЕБНОМУ ПОВЕДЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Аннотация: Доверие к власти определяет построение современной процветающей экономики. Это напрямую связано с уважением и авторитетом власти, возможностью привлечения в страну инвестиций. В настоящее время наблюдается определенное падение уровня доверия и уважения к государству как к институту власти. Одним из путей преодоления проблемы в данном случае выступает необходимость в совершенствовании и поддержании этических норм и стандартов поведения государственных и муниципальных служащих.

Ключевые слова: власть, государственная и муниципальная служба, государственные и муниципальные служащие, доверие, уважение, этические нормы и стандарты, престиж, совершенствование.

ON THE ISSUE OF COMPLIANCE WITH THE REQUIREMENTS FOR OFFICIAL CONDUCT OF STATE CIVIL AND MUNICIPAL EMPLOYEES

Abstract: Trust in government determines the construction of a modern, prosperous economy. This is directly related to the respect and authority of the authorities, the possibility of attracting investments to the country. Currently, there is a certain decline in the level of trust and respect for the state as an institution of power. One of the ways to overcome the problem in this case is the need to improve and maintain ethical norms and standards of conduct for state and municipal employees.

Keywords: government, state and municipal service, state and municipal employees, trust, respect, ethical norms and standards, prestige, improvement.

В настоящее время доверие к власти определяет построение современной процветающей экономики. Именно благодаря доверию, уважению и авторитету власти возможно привлечение инвестиций в страну и регионы. Доверие к власти формирует экономическую социальную стабильность общества, повышает культуру ведения бизнеса и его социальную ответственность, обеспечивает обратную связь с населением.

К сожалению, культура доверия к власти должным образом не сформирована, о чём свидетельствует рост общественных ожиданий и уровень требований, обращенных к государственной службе, а также определенное падение уровня доверия и уважения к государству как к институту власти.

Одним из путей преодоления проблемы в данном случае выступает необходимость в совершенствовании и поддержании этических норм и стандартов поведения государственных и муниципальных служащих.

Государственная служба - это особая профессия, требующая для личности особого призвания[1]. Процесс служения государству представляет собой этическую систему, которая обеспечивает свод морально-нравственных ценностей, создает модель поведения государственных служащих.

Этика государственной службы представляет характер социальных отношений на государственной службе[2], который регулируется комплексом нравственных принципов:

- установленные нормы, определяющие нравственную сущность должностного лица;
- систему норм, предъявляемых государством к определению отношений должностного лица с гражданским обществом;
- перечень правил и ценностей, которые составляют эффективность государственной службы [3].

В настоящее время нормы служебной деятельности и нравственные принципы государственных служащих не нормативированы, несмотря на то,

что в действующем российском законодательстве закреплены требования к правилам служебного поведения.

К системе нормативно-правовых актов, содержащих правила этического поведения государственных гражданских служащих, относятся: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»[4], Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»[5], Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»[6].

Нормативно-правовые положения, вышеуказанных источников содержат основополагающие начала профессиональной этики государственных служащих и предпосылку организационной культуры, и нравственные принципы деятельности государственных служащих.

Принцип служения государству и обществу - один из основных принципов поведения государственных служащих, призывающих к добросовестному служению Отечеству и российскому народу.

Принцип законности требует от всех государственных служащих строгого выполнения российских законов. Правовые нормы и правовые акты должны быть наполнены нравственным смыслом и нравственной ценностью, а каждый закон соответствовал нормам морали. Несоблюдение законов аморально для государственных служащих, их правовой нигилизм, нерешительность в отстаивании на практике обязательств права рождает двойственность в правоприменительной практике, что приводит в итоге к ослаблению государственной власти.

Принцип гуманизма проявляется в таких этических нормах, как признание достоинства и уважения к каждому человеку, внимание и отзывчивость к проблемам граждан, неформальная доброжелательность и искреннее желание помочь нуждающимся. Эти требования составляют основу этических кодексов поведения государственных служащих, что

соответствует профессиональному статусу должностных лиц и определяет основу деловой и служебной этики.

Принцип ответственности требует от каждого государственного служащего быть нравственно ответственным за организационные, управленческие и кадровые решения. Это свойственно традициям многонационального российского народа и вооружает управленца государственного звена такими нормами поведения, как моральная ответственность за результаты своей служебной деятельности.

Принцип справедливости в государственной службе проявляется в следующих этических нормах: объективно оценивать личные и деловые качества каждого человека независимо от его материального или имущественного положения, не допускать дискриминации ни при каких условиях по отношению к кому-либо. Это напрямую связано с чувствами уважения к органам государственной власти, к ее представителям, ибо несоблюдение норм социальной справедливости приводит к снижению морального авторитета представителя власти. Каждый государственный служащий должен неукоснительно соблюдать в своей деятельности принцип справедливости, проявляющийся в законном использовании властных полномочий, в удовлетворении социальных ожиданий населения и в отстаивании прав и законных интересов граждан.

Принцип лояльности определяет уважение и верность к государственности своей страны. Он предполагает придерживаться предписаний служебного поведения и осознанно выполнять каждым государственным служащим правила и нормы служебного поведения. Требуется, чтобы все служащие поддерживали своей деятельностью имидж органов государственной власти и укрепляли авторитет государства, проявляли лояльность к институтам государственной власти, установленному политическому строю, гражданам.

Принцип политической нейтральности предполагает исключить в государственно-служебных отношениях политическую борьбу за власть в

государстве, ибо государственная служба призвана находиться на страже общегосударственных интересов. Необходимо исключить из служебной деятельности государственных служащих вопросы политической идеологии, политической борьбы партийных группировок, подрывающих устои законной государственной власти в стране.

Принцип честности и открытости в современных условиях подразумевает борьбу с особо опасными и позорными явлениями - коррупцией и бюрократизмом. Отсутствие открытости и прозрачности в деятельности современной власти создают условия для развития коррупции, безнаказанности, что приводит к снижению и подрыву авторитета власти, создает угрозу потери конституционных ценностей государства, ведет к уничтожению веры граждан в предназначение общенародного государства.

Поскольку, принимаемые государством комплексы мер по снижению коррупциогенности пока не привели к существенным положительным результатам, то возникает необходимость внедрения антикоррупционных стандартов поведения государственных служащих, которые будут способствовать повышению качества служебной деятельности чиновников. Данная проблема не может быть решена без внедрения единых требований, которые определяют содержание региональных антикоррупционных стандартов на федеральном уровне.

Нравственные принципы государственной службы - это совокупность норм, которые выражают требования государства и общества к нравственной сущности государственной службы, к характеру отношений служащего с государством, обществом и другими служащими. Важно сформировать так называемый «этический компас», который объединяет три существенные ценности: справедливость, уважение достоинства человека и помощь, назначение которых состоит реализации ценностных ориентиров в государственной службе.

Для защиты нравственных принципов служащих необходимо принятие этического кодекса.

Так, 23 декабря 2010 г. на заседании Президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции был одобрен Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих [7].

В 2011 г. в федеральных органах государственной власти, а также в органах государственной власти субъектов РФ была проведена работа по утверждению кодексов этики по образцу Типового кодекса (приказ Министерства юстиции РФ от 23 марта 2011 г. № 93 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Минюста России и его территориальных органов» [8] и др.

К сожалению, в данных нормативных актах не прописаны особенные нормы к служебному поведению государственных и муниципальных служащих, которые отражали бы специфику региона, конкретику деятельности служащего.

Указанные этические кодексы формально дублируют содержание Типового кодекса и не вносят новизны.

В механизм практической поддержки необходимо внедрять, по опыту других стран, советников, работа которых сходна с деятельностью омбудсменов. К этим сотрудникам обращаются за доверительной и конфиденциальной консультацией для решения конфликтов интересов и проблем этического характера.

Механизм контроля включает в себя обязательное требование декларирования доходов государственного и муниципального служащего, уведомление о вероятности конфликта интересов, ограничительные меры на дальнейшее трудоустройство чиновника после ухода с государственной службы.

К механизму поддержки этических принципов относится понятие служебной репутации, которое подразумевает наличие морального авторитета у сотрудника. В качестве механизма поддержки этических

принципов служебная репутация закрепляет за служащим (коллективом предприятия, организации, учреждения) статус нравственного авторитета, который формируется высоконравственной жизненной позицией и моральным поведением человека, что определяет положительный предполагаемый характер его действий в дальнейшем.

Таким образом, в настоящее время правила этического поведения гражданских служащих отражены и на законодательном уровне, и в Указе об общих принципах служебного поведения. Однако кодексы этики поведения государственных служащих субъектов государственной власти, к сожалению, не могут считаться независимыми правовыми нормами и требованиями, в них отсутствует конкретизация этических правил поведения гражданского служащего, нет четкого определения понятия «этика государственного служащего», что обусловлено зависимостью от законодательных формулировок.

Представляется, что Указ об общих принципах служебного поведения может явиться той правовой формой, которая закрепит правила этического поведения гражданских служащих, а также обеспечит единое и эффективное правовое регулирование поведения гражданских служащих в сфере этики служебной деятельности. В соответствующем Законе о государственной гражданской службе в Российской Федерации следует предусмотреть соответствующую отсылочную норму.

Считаем, что требуется учитывать динамику современного законодательства при актуализации кодексов этики, что позволит при разработке единого кодекса этики для гражданских служащих Российской Федерации избежать избыточного законодательного нормотворчества.

На наш взгляд, для повышения доверия населения к власти можно предпринять следующие меры:

- более чёткое разграничение полномочий и ответственности между различными уровнями власти путём совершенствования законодательной базы;

- работа над открытостью деятельности властей;
- повышение уровня компетентности, профессионализма государственных служащих;
- решение «кадрового вопроса», работа над повышением доверия к конкретным политикам и лицам, замещающим государственные должности.

Список литературы:

1. Weber M. Theory of Social and Economic Organization. N.Y., 1947. – С. 65.
2. Жирков Р.П., Стефаниди Л.Ю. Этика государственной службы и государственного служащего: учебное пособие. - СПб., - 2016. – С. 45.
3. Браташова Ю.А. Правовое регулирование этики и служебного поведения государственного гражданского служащего Российской Федерации // Административное право и процесс. - 2014. - № 5. - С. 10.
4. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 апреля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.
5. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.
6. Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих: Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. №885 (ред. от 16.07.2009) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 33. Ст. 3196.
7. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г.) // Официальные документы в образовании. 2011. № 36.
8. Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Минюста России и его территориальных органов: Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 23 марта 2011 г. № 93 // Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (Дата обращения: 25.11.2025 г.).

References:

1. Weber M. Theory of Social and Economic Organization. N.Y., 1947. – p. 65.
2. Zhirkov R.P., Stefanidi L.Y. Ethics of public service and civil servant: a textbook. Saint Petersburg, 2016, p. 45.
3. Bratashova Yu.A. Legal regulation of ethics and official conduct of a state civil servant of the Russian Federation // Administrative Law and Process, 2014, No. 5, p. 10.
4. On the State Civil Service of the Russian Federation: Federal Law No. 79-FZ of April 27, 2004 (as amended on 04/28/2023) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2004. No. 31. Art. 3215.
5. On Combating corruption: Federal Law No. 273-F3 of December 25, 2008 // Collection legislation of the Russian Federation. 2008. No. 52 (part 1). Art. 6228.

6. On approval of the general principles of official conduct of civil servants: Decree of the President of the Russian Federation dated August 12, 2002 No. 885 (as amended on 07/16/2009) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 33. Art. 3196.
7. The Model Code of Ethics and Official Conduct of Civil Servants of the Russian Federation and Municipal Employees (approved by the decision of the Presidium of the Council under the President of the Russian Federation on Combating Corruption dated December 23, 2010) // Official Documents in Education. 2011. № 36.
8. On approval of the Code of Ethics and Official Conduct of Federal Government Civil Servants of the Ministry of Justice of the Russian Federation and its Territorial bodies: Order of the Ministry of Justice of the Russian Federation dated March 23, 2011 No. 93 // The document has not been published. Access from the Garant legal reference system (Accessed: 11/25/2025).