

УДК 342.5

**ПРАВОВОЙ СТАТУС УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СУБЪЕКТАХ РФ**

*Пешкова Алина Анатольевна*

*ВСФ ФГБОУВО*

*«Российский государственный университет правосудия*

*Научный руководитель*

*Арзуманов Игорь Ашотович*

*Аннотация:* в статье изучается правовой статус уполномоченного по защите прав предпринимателей в регионах Российской Федерации. В основе анализа законодательных актов федерального и регионального уровней установлены правовые основы деятельности аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Рассмотрена система взаимодействия Уполномоченных по защите прав предпринимателей на федеральном и региональном уровнях.

*Ключевые слова:* уполномоченный, уполномоченный по защите прав предпринимателей, бизнес-омбудсмена, предприниматель, защита прав предпринимателей.

**LEGAL STATUS OF AUTHORIZED PERSONS FOR THE  
PROTECTION OF THE RIGHTS OF ENTREPRENEURS IN THE  
SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION**

*Peshkova Alina Anatolievna*

*VSF FGBOUVO*

*Russian State University of Justice*

*Научный руководитель*

*Arzumanov Igor Ashotovich*

*Russia, Irkutsk*

**Abstract:** *the article examines the legal status of the Commissioner for the protection of the rights of entrepreneurs in the regions of the Russian Federation. The analysis of legislative acts of the federal and regional levels is based on the legal basis of the activities of the Office of the Commissioner for the Protection of the Rights of Entrepreneurs. The system of interaction of Commissioners for the protection of the rights of entrepreneurs at the federal and regional levels is considered.*

**Keywords:** *commissioner, commissioner for the protection of the rights of entrepreneurs, business ombudsman, entrepreneur, protection of the rights of entrepreneurs.*

Признание социально-экономической важности предпринимательской деятельности, а также потребностей формирования рационального законного порядка с целью реализации, походящего финансового и экономического климата обуславливают организацию учреждения института Уполномоченного по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный, бизнес-омбудсмена) в Российской Федерации.

Работа Уполномоченного урегулирована на федеральном и региональном уровнях, а именно Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» [2] и Законом Иркутской области от 16.12.2013 № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» [3].

Не только цели и задачи деятельности Уполномоченного установлены вышеуказанными законами, но и комплекс полномочий и прав, который необходим для реализации эффективной системы мер, направленных на недопущение нарушения прав предпринимателей и защиту уже нарушенных прав. Уполномоченный по защите прав

предпринимателей – государственная должность Иркутской области, назначается Губернатором области сроком на пять лет по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества Иркутской области.

Согласно Закону Иркутской области от 16.12.2013 № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» к «основным задачам деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей относятся:

1. обеспечение и защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

2. содействие восстановлению нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности;

3. правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам о принадлежащих им правах и способах их защиты;

4. содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Иркутской области;

5. информирование общественности Иркутской области о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Иркутской области;

6. осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности исполнительными органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления;

7. взаимодействие с предпринимательским сообществом и развитие межрегионального сотрудничества в области защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и так далее» [3].

Помимо этого, значимым элементом является просветительская деятельность, которая нацеленна на увеличение правовой грамотности субъектов предпринимательства, предоставление взаимодействия, а также вовлечение к работе Уполномоченного представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций, представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления автономного округа, создание экспертных и консультативных советов, а также рабочих групп.

В практике деятельности областных бизнес-омбудсменов достаточно примеров, когда в рамках рассмотрения обращений предпринимателей с помощью переговоров удавалось убедить представителей органов государственной власти и местного самоуправления проанализировать вероятность досудебного решения проблем бизнеса, например, по спорам о неисполнении государственными и муниципальными заказчиками обязательств по оплате товаров, работ и услуг, об изменении постановления по делу об административном правонарушении и назначении руководителю организации административного наказания в виде предупреждения вместо штрафа [4, с. 27].

С вышеописанного можно сделать вывод, о том что переговорная функция Уполномоченного в спорах с участием органов государственной власти, местного самоуправления и предпринимателей находится в рамках правового поля.

Подобным способом, касательно организации деятельности бизнес-омбудсменов в субъектах РФ можем сделать вывод, что концепция уполномоченных с иерархическим подчинением, позволяющая независимо, а также результативно регулировать образующиеся в сфере предпринимательской деятельности вопросы федерального, регионального и локального характера, выстроена федеральным и региональным законодательством.

Законом установлено, что институт Уполномоченного выступает специфическим государственным органом, который наблюдает за состоянием прав человека и гражданина, занимающегося предпринимательской деятельностью, следовательно анализируемый институт бизнес-омбудсмeна не вступает ни в одну из ветвей единой государственной власти. Бизнес-омбудсмен обладает возможностью не только рассматривать жалобы и направлять запросы, а также обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, препятствующих занятием предпринимательской деятельности; способен выступать в защиту предпринимателей.

Проанализировав отечественное процессуальное право, подчеркнем многозначность правового положения бизнес-омбудсмeна в части его процессуального статуса. Конституцией РФ предусмотрено осуществление судебной власти посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства[1]. Судебное разбирательство касаясь предпринимательской деятельности исполняется в порядке гражданского либо арбитражного производства, и, когда разговор идет о правонарушениях и преступлениях, ответственность также наступает и административная, и уголовная. Соответственно и процессуальный статус бизнес-омбудсмeна, в том числе и в субъектах РФ, обуславливается уголовно-процессуальным, гражданско-процессуальным и арбитражно-процессуальным законодательством, а также законодательством в области административного судопроизводства.

В заключении отметим, что деятельность бизнес-омбудсмeна связана с решением различных трудностей. В связи с чем следует, что наличие данной группы омбудсменов является важной гарантией реализации прав предпринимателей в субъектах РФ. Правовой статус бизнес-омбудсменов в субъектах РФ необходимо расценивать как положение установленное федеральными и региональными законами Уполномоченного,

независимого правозащитного органа в системе государственного аппарата. Представляется, что с помощью бизнес-омбудсменов субъектах РФ может быть реализована альтернативная форма защиты прав предпринимателей в спорах с органами государственной власти, местного самоуправления, должностными лицами, поскольку деятельность бизнес-омбудсменов направлена на повышение эффективности правовой защиты предпринимателей при осуществлении ими предпринимательской деятельности.

#### **Использованные источники:**

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.10.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. – 2020. – 04 июля.

2. Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 19. – Ст. 2305.

3. Закон Иркутской области от 16.12.2013 № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» (ред. от 13.07.2021) [Электронный ресурс]. – URL: <https://irkobl.ru/authorities/upolnomochennyu-po-zashchite-prav-predprinimateley-v-irkutskoy-oblasti/> (дата обращения: 23.01.2022).

4. Кудрявцева Л.В. Организация и практика деятельности Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации / Л.В. Кудрявцева, В.С. Барабанов, Е.И. Джадан // Актуальные проблемы современности. – 2018. – № 4 (22). – С. 26-30.